

# IZVEŠTAJ

**O KAPITALNIM INVESTICIJAMA  
RESORNIH MINISTARSTAVA U  
OBLASTI POD OPŠTINSKIM  
NADLEŽNOSTIMA**

**ZA PERIOD**

2018 - 2020

**IZVEŠTAJ O KAPITALNIM INVESTICIJAMA  
RESORNIH MINISTARSTAVA U OBLASTI  
POD OPŠTINSKIM NADLEŽNOSTIMA  
ZA PERIOD 2018 - 2020**

Avgust 2021

Ovaj izveštaj je pripremila kompanija RECURA Financials za projekat DEMOS,  
koji se sprovodi od strane HELVETAS Swiss Intercooperation.

Odricanje odgovornosti: Nalazi i zaključci izraženi u ovom izvještaju ne predstavljaju neizostavno  
stavove SDC-a i HELVETAS Swiss Intercooperation.

---

©DEMOS

Objavljen: avgust 2021. godine

Priština, Kosovo

---

# Sadržaj

1. Obim rada, metodologija i pristup .....	7
2. Kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima .....	9
2.1. Najveći investitori u oblasti pod opštinskim nadležnostima .....	12
2.2. Najveći korisnici kapitalnih investicija u oblasti pod opštinskim nadležnostima .....	15
3. Procesi donošenja odluka u okviru resornih ministarstava za kapitalne investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima .....	19
3.1. Investicije Ministarstva administracije lokalne samouprave u opštine.....	20
3.2. Investicije Ministarstva ekonomije i životne sredine u opštine. ....	21
4. Zaključci.....	23
5. Preporuke .....	25
Aneks I – Kapitalne investicije ministarstava po opštinama .....	27
Aneks II – Kapitalne investicije ministarstava po opštinama po glavi stanovnika.....	28
Aneks III – Kapitalne investicije Ministarstva u oblasti pod opštinskim nadležnostima u 2018-2020 i 2011-2017 .....	29
Aneks IV – Kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % njihovog budžeta za kapitalne investicije.....	29



## Rezime

Tokom tri godine između 2018. i 2020. godine, resorna ministarstva Kosova izvršila su kapitalne investicije u opštinama u oblastima koje su u nadležnosti lokalne uprave. Sve u svemu, deset resornih ministarstava uložilo je 192,53 miliona evra ili 64,17 miliona evra godišnje. Gotovo polovinu ove vrednosti potrošilo je Ministarstvo za infrastrukturu kao najveći investitor u oblasti koje su u opštinskim nadležnostima. Sledi Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije sa 29,93 miliona evra ili 15,5% od ukupnog iznosa.

Investicije su izvršene u 35 opština od ukupno 38. Najveći korisnik bila je opština Đakovica koja je dobila 22,05 miliona evra ili 11,5% od ukupne uložene vrednosti. Sledi opština Uroševac sa 20,72 miliona evra ili 10,4% od ukupnog iznosa. Treći i četvrti najveći korisnik bili su Peć sa 13,87 miliona evra (7,2%) i Dečane sa 13,385 miliona evra (7,2%). U pogledu primljene vrednosti po glavi stanovnika, tri najveća korisnika su bila opština Junik koja je primila 428 € po stanovniku, zatim Dečani sa 344 € i Đakovica sa 233 € po stanovniku.

U 2018. smo sproveli sličnu studiju o takvim investicijama za period od 2011. do 2017. Tokom tog perioda resorna ministarstva su investirala u opštine bez ikakvih formalnih procedura ili kriterijuma što je rezultiralo neravnomernom raspodelom sredstava među opštinama. Kako bi rešilo ovo pitanje, Ministarstvo finansija uvrstilo je stav u zakon o godišnjem budžetu za 2019. godinu koji je preinačen 2020. i 2021. godine, zahtevajući od resornih ministarstava da sprovedu investicije na osnovu jasnih, poštenih i transparentnih kriterijuma koje je prethodno odobrila Vlada.

Stoga se naša trenutna studija fokusirala na praćenje sprovođenja ovog budžetskog zahteva od strane resornih ministarstava. U tu svrhu pokušali smo dogovoriti razgovore u pet ministarstava, iako ih je prihvatilo samo Ministarstvo lokalne samouprave (MALS). Na osnovu tog razgovora i komplementarne analize podataka, otkrili smo da su samo MALS i Ministarstvo ekonomije i životne sredine (MEŽS) sledili formalni proces odabira i primenili transparentne kriterijume. U skladu sa zakonom o budžetu za 2020. godinu, oba ministarstva su potpisala sporazume sa opštinama korisnicima u kojima se pojašnjavaju uloge i odgovornosti za sprovođenje projekta. U slučaju MALS-a, opštine korisnici su izvršile aktivnosti nabavke, dok je ministarstvo nadziralo sprovođenje projekata, potvrdilo i isplatilo izvođače. Dok je MEŽS (uz podršku GIZ -a) sproveo proces nabavke i potpisao ugovore u ime opština korisnica jer nisu imale dovoljno kapaciteta da same sprovedu proces.

Pokušali smo razgovarati i sa drugim resornim ministarstvima, ali oni nisu odgovorili na naše zahteve. U svakom slučaju, nije bilo javno dostupno da li su ta ministarstva izradila smernice o procesu odabira projekata. Stoga nismo mogli potvrditi da li su njihove investicije u oblasti koje su u opštinskim nadležnostima odabrane na osnovu specifičnih i transparentnih kriterijuma kako to zahtevaju odgovarajući budžetski zakoni. Verovatnije je da su ta ministarstva nastavila finansirati projekte sledeći neformalne procese odabira koji su povećali rizik od neravnomernih investicija u svim opštinama.



# 1. Obim rada, metodologija i pristup

Studija je bila usredsređena na analizu kapitalnih projekata koje sprovode resorna ministarstva u opštinama u oblastima iz opštinskih nadležnosti.

Studija je imala dva glavna cilja. Prvo, cilj je bio identifikovati kapitalne projekte koje su resorna ministarstva planirala i investirala u oblasti koje su u opštinskim nadležnostima za period od 2018. do 2020. godine i uporediti obrasce sa periodom od 2011. do 2017. godine. Drugo, cilj je bio utvrditi da li su resorna ministarstva razvila i primenila kriterijume za finansiranje kapitalnih investicija u opštinama prema zahtevima zakona o budžetu Kosova za 2019. i 2020. godinu. Da bismo postigli ciljeve, analizirali smo i ocenili:

- I. Kapitalni projekti investirani od strane resornih ministarstava u oblasti koje su u opštinskim nadležnostima za period 2018-2020; i
- II. Postupci odlučivanja za dodelu i isplatu sredstava za kapitalne investicije od strane resornih ministara u oblasti koje su pod opštinskim nadležnostima.

Za utvrđivanje ukupnog iznosa kapitalnih investicija:

- Sprovedena je analiza zakona o budžetu Kosova kako bi se identifikovao broj sredstava na raspolaganju resornih ministarstava za kapitalne investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima,
- Sprovedena je analiza podataka trezora Kosova iz Informacionog sistema za finansijsko upravljanje na Kosovu (ISUFK) kako bi se identifikovali ukupni iznosi koje je svako resorno ministarstvo investiralo u oblasti pod opštinskim nadležnostima, posebno:
  - vrednost kapitalnih projekata investiranih u oblasti po opštinskim nadležnostima za 2018-2020
  - vrednost kapitalnih projekata koje je investiralo svako resorno ministarstvo za 2018. - 2020., i
  - vrednost kapitalnih projekata investiranih u svaku opštinu, ukupno i po glavi stanovnika, za 2018-2020.
- Sprovedena je analiza izveštaja DEMOS -a o kapitalnim investicijama u oblasti pod opštinskim nadležnostima za period 2011. - 2017. godine.

Da bi se utvrdilo kako ministarstva donose odluke o kapitalnim investicijama:

- Sprovedena je analiza odgovarajućih odredbi zakona o budžetu za 2019. i 2020. godinu koje se odnose na investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima.
- Održan je sastanak sa odeljenjem za budžet Ministarstva finansija u vezi sa primenom transparentnih i posebnih kriterijuma za investicije od strane resornih ministarstava.
- Održan je razgovor sa Ministarstvom lokalne samouprave (MALS) radi razumevanja procesa koje ministarstvo primenjuje za izbor i sprovođenje kapitalnih projekata u oblastima pod opštinskim nadležnostima, posebno:

- Ko priprema, procenjuje i dodeljuje projekte i koji se kriterijumi primenjuju?
- Ko upravlja procedurama nabavke i ugovorom?
- Ko prati sprovođenje projekata i ko prihvata rezultate?
- Ko izvršava plaćanja?
- Sprovedena je analiza pravila i smernica za grantove učinka koje je koristilo Ministarstvo ekonomije i životne sredine (ranije Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja)

Vredi napomenuti da smo planirali da obavimo razgovore sa odgovornim službenicima u pet ministarstava sa najvećim investicijama u smislu ukupne vrednosti potrošene u oblasti pod opštinskim nadležnostima. Međutim, samo je Ministarstvo lokalne samouprave prihvatilo naš zahtev za održavanje sastanka.

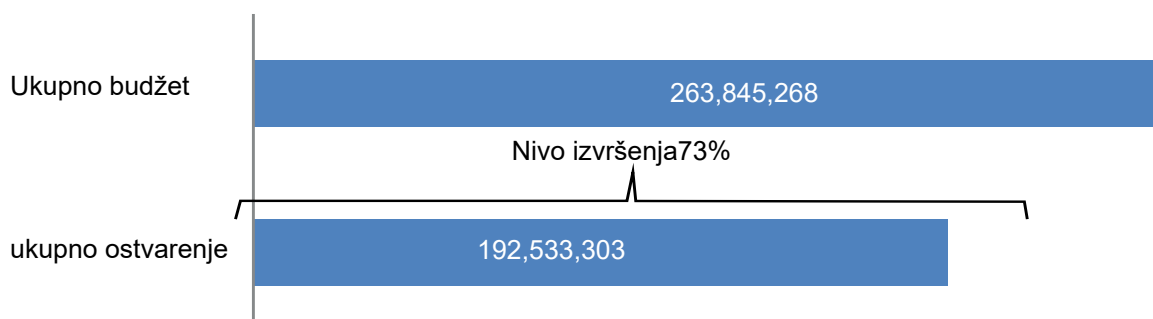
## 2. Kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima

Kosovske opštine dobijaju budžet za kapitalne investicije iz nekoliko finansijskih izvora. Najveći iznos dobijaju od granta centralne vlade i sopstvenih prihoda. Takođe, neke opštine primaju grant-ove donatora iako oni čine manji doprinos ukupnom kapitalnom budžetu. Ovim kapitalnim fondovima i njihovim povezanim kapitalnim projektima direktno upravljaju opštine.

Pored gore navedenih izvora finansiranja, resorna ministarstva sprovode kapitalne projekte u opštinama iz nadležnosti lokalne samouprave. Ukupan budžet za takve investicije od 2018. do 2020. godine iznosio je 263,84 miliona evra. Od toga su stvarne investicije iznosile 192,53 miliona evra ili 73% budžeta (vidi sliku ispod). U proseku je godišnje investirano 64,17 miliona evra. Investicije su bile veće u odnosu na prethodni period između 2011. i 2017. godine kada su u proseku iznosile 44,47 miliona evra godišnje.

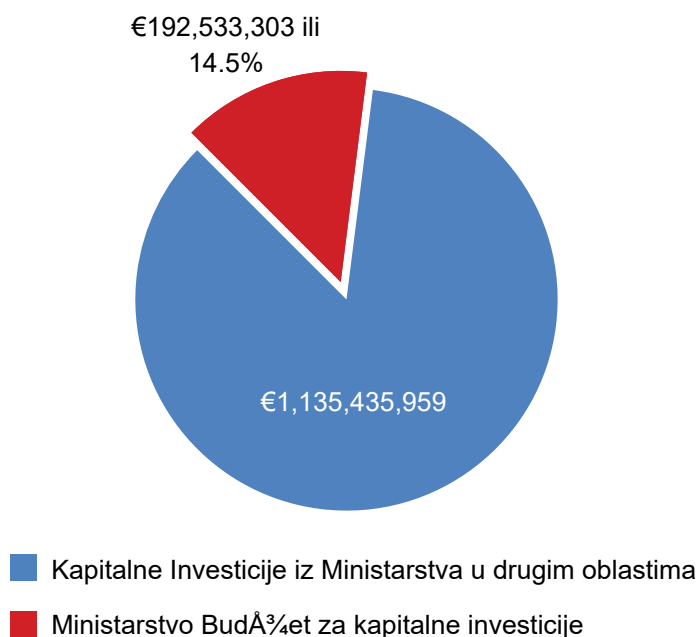
Što se tiče broja kapitalnih projekata, oko 700 pojedinačnih projekata je finansirano u periodu 2018-2020 u poređenju sa 930 projekata finansiranih u periodu 2011-2017.

Slika 1. Ukupne kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima za 2018-2020



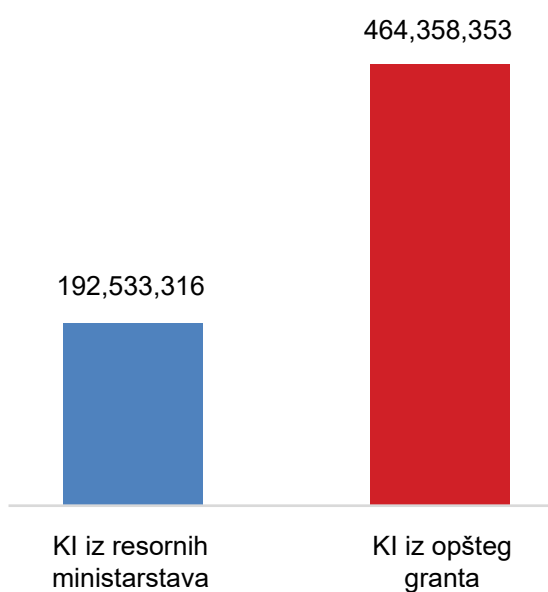
Za period između 2018. i 2020. godine, deset resornih ministarstava investiralo je ukupan iznos od 192,53 miliona evra. Ove investicije činile su 12,73% njihovog ukupnog kapitalnog budžeta. Dok su u periodu 2011-2017, dvanaest resornih ministarstava investirala sličan procenat svog kapitalnog budžeta u oblasti pod opštinskim nadležnostima.

Slika 2. Kapitalne investicije deset resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima za period 2018-2020



Tokom perioda 2018-2020, takve investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima činile su 2,7% ukupnog budžeta Kosova (vidi tabelu 1). U 2020. te su investicije bile znatno niže nego u dve prethodne godine, uglavnom zbog izbijanja pandemije, pa su tako imale znatno manje učešće u ukupnom budžetu. Dok su u periodu 2011-2017 ove investicije činile 2,8% budžeta Kosova.

Slika 3. Kapitalna ulaganja u opštinske nadležnosti i CI iz opšteg granta za period 2018 -2021



Ove dodatne investicije resornih ministarstava imale su značajnu vrednost za opštine korisnice. Tako su za 2018 - 2020 dostigle 41% budžeta za kapitalne rashode. U prve dve godine procenat je bio čak i veći. Međutim, 2020. godine vrednost je pala na 29% opštinskog kapitalnog budžeta sa 52% u 2019. Dok su u periodu 2011-2017 ove dodatne investicije imale čak i veći doprinos koji čini 62% opštinskog budžeta za kapitalne investicije.

**Tabela 1: Kapitalne investicije po resornim ministarstvima u oblasti pod opštinskim nadležnostima (2011-2017 i 2018 - 2020)**

Godina	KI po ministarstvi- ma u OK €000	KI u OK kao % budžeta Kosova		KI u OK kao % KI u opšti grant za opštine	
		Budžet Kosova €000	%	Ki u opšti grant €000	%
2011	40,804	1,400,462	2.9%	86,163	47%
2012	35,636	1,466,457	2.4%	78,223	46%
2013	43,445	1,500,176	2.9%	84,159	52%
2014	51,039	1,498,399	3.4%	90,214	57%
2015	44,832	1,315,184	3.4%	57,825	78%
2016	43,201	1,750,675	2.5%	60,579	71%
2017	52,417	2,001,020	2.6%	67,021	78%
<b>Ukupno</b>	<b>311,374</b>	<b>10,932,373</b>	<b>2.8%</b>	<b>524,184</b>	<b>62.7%</b>
2018	61,337	2,080,481	2.9%	146,115	42%
2019	86,412	2,378,232	3.6%	164,918	52%
2020	44,784	2,620,369	1.7%	153,325	29%
<b>Ukupno</b>	<b>192,533</b>	<b>7,079,081</b>	<b>2.7%</b>	<b>464,358</b>	<b>41.5%</b>

Kao što je prikazano u Tabeli 2, investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima za period 2018-2020 iznosile su 79% sopstvenih prihoda (SP) i bile su 2,6 puta veće od poreza na imovinu prikupljenog u istom izveštajnom periodu. Dok su u periodu 2011-2017 činile 75% opštinskih SP i 2,3 puta veće od prikupljenog poreza na imovinu.

**Tabela 2: Kapitalne investicije (Ki) po resornim ministarstvima u oblasti pod opštinskim nadležnostima u poređenju sa ukupnim opštinskim sopstvenim prihodima (PSI) i porezom na imovinu (2018 - 2020)**

Godina	KI po ministarstvi- ma u oblasti pod opštinskim na- dležnostima	KI u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % opštinskog SP-a		KI u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % poreza na imovinu	
	€000	SP €000	%	Porez na imovinu €000	%
2011	40,804	49,762	82%	14,364	284%
2012	35,636	59,538	60%	14,584	244%
2013	43,445	55,798	78%	16,119	269%
2014	51,039	60,698	84%	20,411	250%
2015	44,832	57,887	77%	19,796	226%
2016	43,201	69,849	62%	25,123	172%
2017	52,417	64,276	82%	22,407	233%
<b>Ukupno</b>	<b>311,374</b>	<b>417,808</b>	<b>75%</b>	<b>132,804</b>	<b>234%</b>
2018	61,337	80,497	76%	24,196	254%
2019	86,412	88,718	97%	27,277	317%
2020	44,784	74,591	60%	22,704	197%
<b>Ukupno</b>	<b>192,533</b>	<b>243,806</b>	<b>79%</b>	<b>74,176</b>	<b>260%</b>

## 2.1. Najveći investitori u oblasti pod opštinskim nadležnostima

Deset (10) resornih ministarstava finansiralo je kapitalne projekte u oblasti pod opštinskim nadležnostima tokom tri godine između 2018. i 2020. Najveći investitori su bili Ministarstvo infrastrukture (MI) sa 89 miliona evra što čini 46,7% ukupne investirane vrednosti. Slede Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije (MONT) sa 15,5% i Ministarstvo kulture, omladine i sporta (MKOS) sa 14,8% od ukupnog broja. (Vidi tabelu 3). Ista ministarstva su bila najveći investitori u periodu 2011-2017. Tada je MI uložilo 47,6%, MONT 22,5%, a MKOS 9% od ukupnog iznosa. (Vidi tabelu 4)

**Tabela 3: Najveći investitori u oblasti pod opštinskim nadležnostima za 2018-2020<sup>1</sup>**

Ministarstvo €000		Dodeljeni budžet		Rashodi		Prosečna godišnja po- trošnja
		%	€000	In %	€000	
1	Infrastrukture	105,548	41.1%	89,851	46.7%	29,950
2	Obrazovanja, nauke i tehnologije	35,878	14.0%	29,934	15.5%	9,978
3	Kulture, omladine i sporta	45,544	17.7%	28,554	14.8%	9,518
4	Životne sredine i prostornog plan- iranja	29,939	11.7%	20,528	10.7%	6,843
5	Javne uprave	6,754	2.6%	6,591	3.4%	2,197
6	Ekonomije i životne sredine	18,706	7.3%	6,494	3.4%	2,165
7	Zdravlja	8,401	3.3%	5,339	2.8%	1,780
8	Administracije lokalne samouprave	4,029	1.6%	3,754	1.9%	1,251
9	Rada i socijalne zaštite	1,740	0.7%	1,320	0.7%	440
10	Poljoprivrede i ruralnog razvoja	205	0.1%	168	0.1%	56
UKUPNO		256,745	100.0%	192,533	100.0%	64,178

**Tabela 4: Najveći investitori u oblasti pod opštinskim nadležnostima za 2011-2017**

Ministarstvo €000		Dodeljeni budžet		Rashodi		Prosečna godišnja potrošnja
		%	€000	%	€000	
1	Infrastrukture	196,462	48.6%	148,434	47.6%	21,205
2	Obrazovanja, nauke i tehnologije	81,863	20.0%	70,090	22.5%	10,013
3	Kulture, omladine i sporta	44,007	10.7%	28,198	9.0%	4,028
4	Administracije lokalne samouprave	28,806	7.0%	19,922	6.4%	2,846
5	Životne sredine i prostornog plan- iranja	28,179	6.9%	17,586	5.6%	2,512

Nadalje, MI je iskoristilo 15,8% svog ukupnog izdvojenog kapitalnog budžeta za finansiranje investicija u opštinama. U periodu 2011-17, koristilo je samo 9% svog kapitalnog budžeta. MONT

<sup>1</sup> Ministarstvo za lokalni razvoj je takođe uložilo 5,41 milion u opštinama u trogodišnjem periodu između 2018 i 2020. Međutim, samo su ukupni iznosi ovih investicija prijavljeni u bazu podataka trezora pod jednim redom pod nazivom „Program regionalnog razvoja“ bez navođenja detalja o pojedinačnim projektima koji se finansiraju. Zbog nedostatka opisa projekta, nismo mogli utvrditi da li su te investicije u nadležnosti centralne vlade ili opštine.

je iskoristilo 41% u poređenju sa 43,2% potrošenih u periodu 2011-2017. Dok je MKOS potrošilo 38,9% dodeljenog budžeta u poređenju sa 48,7% korišćenih u periodu 2011-17. (Vidi tabele 5 i 6)

**Tabela 5: Investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % budžeta po KI za 2018-2020**

	Ministarstvo	Ukupan budžet za KI	KI u oblasti pod opštinskim nadležnostima	Kao % budžeta za KI
	€000	€000	In %	
1	MI	568,241	89,851	15.8%
2	MONT	72,957	29,934	41.0%
3	MKOS	73,359	28,554	38.9%
4	MŽSPP	87,547	20,528	23.4%
5	MALS	27,972	6,591	23.6%

**Tabela 5: Investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % budžeta po KI za 2011-2017**

Ministarstvo		Ukupan budžet za KI	KI u oblasti pod opštinskim nadležnostima	Kao % budžeta za KI
€000		€000	U %	
1	MI	1,621,782	148,433	9.1%
2	MONT	161,889	70,089	43.3%
3	MKOS	57,916	28,198	48.7%
4	MALS	28,242	19,921	70.5%
5	MŽSPP	225,842	17,585	7.8%

## 2.2. Najveći korisnici kapitalnih investicija u oblasti pod opštinskim nadležnostima

Postoji 35 opština od ukupno 38 koje su dobile dodatne investicije od resornih ministarstava. Samo opštine Severna Mitrovica, Zubin Potok i Mamuša nisu dobile takve investicije. Međutim, investirani iznosi varirali su među opštinama korisnicama. U pogledu ukupne investirane vrednosti, najveći korisnici bili su opština Đakovica koja je dobila 22 miliona evra ili 11,5% od ukupne vrednosti. Slede opština Uroševac sa 20 miliona evra ili 10,4%, i opština Peć sa 13,8 miliona evra ili 7,2% od ukupnog iznosa (Vidi tabelu 7). Tokom prethodnog perioda 2011-2017, najveći iznosi su investiranu u opštinu Srbica koja je dobila 43,4 miliona evra ili 13,9% od ukupno investiranih sredstava. Sledile su Priština sa 21,7 miliona evra (6,9%) i Peć sa 20,8 miliona evra (6,7%). (vidi tabelu 8)

Tabela 7: Najveći korisnici investicija u oblasti pod opštinskim nadležnostima za 2018-2020				
Opština €000		Ukupna vrednost primljenog KI -a		Primljeni prosečni godišnji KI
		% od ukupno	€000	
1	Đakovica	22,058	11.5%	7,353
2	Uroševac	20,073	10.4%	6,691
3	Peć	3,870	7.2%	4,623
4	Dečani	13,785	7.2%	4,595
5	Priština	13,385	7.0%	4,462
6	Mitrovica	11,090	5.8%	3,697
7	Prizren	8,846	4.6%	2,949

Tabela 7: Najveći korisnici investicija u oblasti pod opštinskim nadležnostima za 2011-2017				
Opština €000		Ukupna vrednost primljenog KI -a		Primljeni prosečni godišnji KI
		% od ukupno	€000	
1	Srbica	43,352	13.9%	6,193
2	Priština	21,727	6.9%	3,104
3	Peć	20,864	6.7%	2,981
4	Gnjilane	15,941	5.1%	2,277
5	Uroševac	15,279	4.9%	2,183
6	Podujeva	15,274	4.9%	2,182
7	Prizren	14,002	4.5%	2,000

Što se tiče primljenih iznosa po glavi stanovnika, najveći korisnici za period 2018-2020 su bili opština Junik koja je primila 428 evra, Dečani 344 evra, i trećeplasirana opština Đakovica sa 233 evra po glavi stanovnika. Gledajući godišnji prosek, Junik je dobio 143 evra, Dečani 115 evra, a Đakovica 78 evra po glavi stanovnika. (Vidi tabelu 9). Dok su u prethodnom sedmogođišnjem periodu 2011-2017, najveći korisnici u smislu godišnjeg proseka po glavi stanovnika bili opština Srbica koja je primila 118 evra, Štimlje 55 evra i Elez Han 52 evra . (Vidi tabelu 10)

**Tabela 9: Najveći korisnici KI-a u oblasti pod opštinskim nadležnostima za period 2018-2020 (po glavi stanovnika)<sup>2</sup>**

Opština		Stanovništvo 000 evra	Ukupan KI po glavi stanovnika	KI po glavi stanovnika u proseku godišnje
			000 evra	
1	Junik	6,084	2,603	428
2	Dečani	40,019	13,785	344
3	Đakovica	94,556	22,058	233
4	Uroševac	108,610	20,073	185
5	Srbica	7,481	8,475	183
6	Mitrovicaa	50,858	11,090	167
7	Elez Han	71,909	1,401	154

**Tabela 10: Najveći korisnici KI-a u oblasti pod opštinskim nadležnostima za period 2011-17 (po glavi stanovnika)<sup>3</sup>**

Opština		Stanovništvo 000 evra	Ukupan KI po glavi stanovnika	KI po glavi stanovnika u proseku godišnje
			000 evra	
1	Srbica	52,711	52,711	822
2	Štimlje	27,864	27,864	385
3	Elez Han	10,009	10,009	364
4	Junik	6,482	6,482	341
5	Istok	40,271	40,271	285
6	Kačanik	34,312	34,312	272
7	Klokot	2,741	2,741	247

<sup>2</sup> Broj stanovnika prema proceni Agencije za statistiku Kosova 2020.

<sup>3</sup> Broj stanovnika prema proceni Agencije za statistiku Kosova 2020.

Za period 2018-2020, investiranja u oblasti pod opštinskim nadležnostima su bila značajno proporcionalna opštinskom budžetu za kapitalne investicije. Među 13 najvećih opštinskih korisnika, njihov doprinos je varirao između 197,6% u opštini Dečane i 12% u Prizrenu. U proseku, kapitalne investicije resornih ministarstava u tim opštinama dostigle su 54,5% njihovih godišnjih budžeta za kapitalne investicije. (Vidi Tabelu 11). Dok je u periodu 2011-2017, 13 najvećih korisnika primilo 26,47% svojih budžeta za kapitalne investicije. (Vidi Tabelu 12).

**Tabela 11: Kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % ukupnog opštinskog budžeta i budžeta za kapitalne investicije (KI) za period 2018-2020**

Opština 000 evra		Ukupan budžet za period od 3 godine	Budžet za KI za period od 3 godine	KI iz minis- tarstava za period od 3 godine	KI iz minis- tarstava kao % ukupnog budžeta	KI iz minis- tarstava kao % budžeta za KI
		000 evra	000 evra	%	%	
1	Đakovica	75,384	28,195	22,058	29.3%	78.2%
2	Uroševac	93,701	37,681	20,073	21.4%	53.3%
3	Peć	80,009	30,931	13,870	17.3%	44.8%
4	Dečani	27,227	6,977	13,785	50.6%	197.6%
5	Priština	251,746	110,024	13,385	5.3%	12.2%
6	Mitrovica	60,328	16,626	11,090	18.4%	66.7%
7	Prizren	143,705	73,447	8,846	6.2%	12.0%

**Tabela 12: Kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % ukupnog opštinskog budžeta i budžeta za kapitalne investicije (KI) za period 2011-2017**

Opština U evrima (000)		Ukupan budžet za period od 7 godina	Budžet za KI za period od 7 godina	KI iz minis- tarstava za peri- od od 7 godina	KI iz minis- tarstava kao % ukupnog budžeta	KI iz minis- tarstava kao % budžeta za KI
		U evrima (000)	U evrima (000)	U %	U %	
1	Srbica	79,792	23,674	43,352	54.3%	183.1%
2	Priština	553,864	287,171	21,727	3.9%	7.6%
3	Peć	148,720	42,252	20,864	14.0%	49.4%
4	Gnjilane	151,675	31,635	15,941	10.5%	50.4%
5	Uroševac	172,348	62,178	15,279	8.9%	24.6%
6	Podujevo	126,764	41,725	15,274	12.0%	36.6%
7	Prizren	240,267	137,597	14,002	5.8%	10.2%

Kao što je prikazano u Tabelama u daljem tekstu i u detaljnoj analizi koja je priložena kao aneks, tokom perioda 2018-2020, kao i perioda 2011-2017, neke opštine su primile više investicija od drugih, čak i kada se prilagođavaju veličini opštine, broju stanovnika, nivou ekonomskog razvoja i drugim karakteristikama.



### 3. Procesi donošenja odluka u okviru resornih ministarstava za kapitalne investicije u oblasti pod opštinskim nadležnostima

Nadležnosti centralnog i lokalnog nivoa vlasti definisane su u nekoliko zakona, uključujući Zakon o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti (ZUJFO), Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon o finansijama lokalne samouprave, kao i sektorsko zakonodavstvo<sup>4</sup>. Međutim, oni nisu jasno definisani u svim mogućim okolnostima.

Nadalje, ne postoje formalna pravila koja se odnose na kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima. To otežava utvrđivanje da li određene investicije pripadaju nadležnostima centralne vlade ili opštine. Međutim, resorna ministarstva nastavila su sprovođenje takvih projekata, a vrednost investicija se godinama povećavala.

Još 2018. godine pregledali smo takve investicije koje su izvršene u periodu od 2011. do 2017. Naš je glavni zaključak bio da ministarstvima za finansiranje nedostaju formalni kriterijumi i procesi za odabir projekata i njihovo sprovođenje. To je stvorilo rizik za pristrasnu i neravnomernu raspodelu sredstava. Zbog toga su neke opštine dobile znatno veću vrednost bez ikakvih propratnih dokaza. Nakon te studije, Ministarstvo finansija je u Zakon o godišnjem budžetu za 2019. uvrstilo stav u kojem se od resornih ministarstava zahteva da donesu interne propise za trošenje svojih kapitalnih investicija u oblasti pod opštinskim nadležnostima. To je ponovljeno u zakonu o budžetu za 2020.

Dakle, kako bismo pratili sprovođenje ovog budžetskog zahteva, sproveli smo novu studiju investicija u oblasti pod opštinskim nadležnostima koja pokriva tri godine između 2018. i 2020. godine. U okviru toga, održali smo sastanak sa odeljenjem za budžet pri MF -u sa ciljem razumevanja sprovođenja te nove odredbe zakona o budžetu od strane resornih ministarstava. Prema zvaničniku sa kojim je obavljen razgovor, nema dokaza da su resorna ministarstva, osim MALS -a, razvila pisane procedure za investiranje u opštine prema zahtevima zakona o budžetu.

Da bismo to potvrdili iz prve ruke, zatražili smo sastanke u pet ministarstava koja su bila najveći investitori u opštinama. Međutim, samo je MALS prihvatilo naš zahtev za sastanak. Tako smo potvrdili da je razvilo formalni proces i kriterijume za finansiranje kapitalnih investicija u opštinama. Iako Ministarstvo ekonomije i životne sredine nije odgovorilo na naš zahtev za sastanak, analizom sekundarnih podataka uspeali smo dokazati da je ono razvilo i formalni proces investiranja i potrebne kriterijume. Sledeći pododeljci ukratko opisuju proces i kriterijume koje koriste MALS i MŽSPP za investiranje kapitalnih projekata u opštinama.

<sup>4</sup> Posebni zakoni u obrazovanju, zdravstvu, životnoj sredini, kulturi, javnoj infrastrukturi itd.

### **3.1. Investicije Ministarstva administracije lokalne samouprave u opštine.**

MALS ima nekoliko projekata usredsređenih na opštinski razvoj. Jedan od njih je šema opštinskog granta učinka koja se zajednički vode sa DEMOS -om (švajcarski, švedski i norveški), a koja dodeljuje kapitalne grantove opštinama sa dobrim učinkom. Takođe vodi i druge društveno-ekonomske projekte, kao i projekat preduzetništva mladih sa Svetskom bankom itd. Tokom sastanka sa službenicima MALS-a odgovornim za investicije u opštinama, uspeali smo potvrditi da je MALS razvio kriterijume investicija prema zahtevima zakona o budžetu za 2019. i 2020. Ovi kriterijumi se ažuriraju svake godine i takođe ih je odobrila vlada prema zakonu o budžetu 2020. U skladu sa tim, finansira kapitalne projekte koji doprinose razvoju društveno-ekonomske infrastrukture u opštinama . Postoji pet kriterijuma podobnosti. Od opština se traži da ispune najmanje tri od njih kako bi mogle podneti prijavu za opštinska sredstva. Ministarstvo osigurava do 50.000 € po projektu.

#### ***Ko priprema, ocenjuje i dodeljuje projekte?***

MALS ima formalno uspostavljen proces investicija u opštinama. Počinje javnim oglasom gde se sve zainteresovane opštine pozivaju da dostave predloge projekata koje će finansirati ili sufinansirati ministarstvo. Nakon prijema opštinskih prijavi koje dolaze u standardnom formatu, ministar osniva komisiju koja ocenjuje predloge opština i preporučuje posebne projekte koje će finansirati ministarstvo. Na osnovu preporuke komisije, ministar odobrava spisak projekata koje će finansirati ministarstvo. Nakon toga, potpisuje se sporazum „memorandum o razumevanju“ između ministarstva i opština korisnica u kojem se pojašnjavaju uloge i odgovornosti obe strane u pogledu sprovođenja datih projekata.

#### ***Ko upravlja procedurama nabavke?***

Na osnovu potpisanog sporazuma, opštine korisnice sprovode procedure nabavke za sprovođenje projekta. Nakon tenderskih procedura i odabira najboljeg ponuđača, opštine korisnice potpisuju ugovor o nabavci za sprovođenje projekta.

Ko upravlja ugovorom?

Opštine korisnice su takođe odgovorne za sprovođenje ugovora u smislu imenovanja menadžera ugovora, nadzornika i komisije za prihvatanje posla. Proces upravljanja ugovorom je isti kao i za sve ostale kapitalne projekte koje vode opštine u skladu sa zakonom i propisima o nabavkama.

#### ***Ko prati izvršavanje projekata?***

MALS redovno prati proces sprovođenja ugovora koji sprovode opštine korisnice. Ministarstvo to čini imenovanjem posebne komisije za praćenje koja nadgleda projekte na terenu koji nadziru da li su količina i kvalitet izvedenih radova prema ugovoru i specifikacijama projekta.

#### ***Ko prihvata rezultate?***

Opštine korisnice i MALS prihvataju konačne rezultate, kao i konačne rezultate u obliku kapitalnih investicija ili imovine. Međutim, oni to rade nezavisno jedan od drugog, a Ministarstvo isplaćuje samo rezultate koje prihvati komisija MALS-a.

### ***Ko izvršava plaćanja?***

Ministarstvo plaća fakture izvođača na osnovu dokumentacije koju je potpisala komisija MALS-a, dokazujući da su radovi za koje je podnesen zahtev završeni u potpunosti u skladu sa ugovorom. U tu svrhu, računi i sva prateća dokumentacija se šalju finansijskom odeljenju MALS-a, gde ih proverava službenik za sertifikaciju. Ako su fakture u skladu sa ugovorom, plaćanje je sertifikovano, a sredstva se isplaćuju odgovarajućem izvođaču.

## **3.2. Investicije Ministarstva ekonomije i životne sredine u opštine.**

Iako MEŽS nije odgovorilo na naš zahtev za sastanak, uspeali smo potvrditi da je takođe razvilo formalni proces i kriterijume za kapitalne investicije u opštinama. Zajedno sa GIZ-om, vodi zasebnu opštinsku šemu grantova za čistu životnu sredinu. Shodno tome, ministarstvo daje kapitalne grantove opštinama na osnovu njihovog učinka u uslugama upravljanja otpadom. Dobijeni grant namenjen je za nabavku opreme i mašina za upravljanje otpadom. Opštine korisnici se biraju i nagrađuju na osnovu posebnih pravila koja je ministarstvo razvilo u saradnji sa MALS-om. Pravila definišu minimalne uslove koje opštine treba da ispune da bi se kvalifikovale za grant, i pokazatelje koji se koriste za merenje opštinskog učinka u vezi sa čistim okruženjem. To takođe postavlja načela za dodelu grantova, ocenu učinka i proces donošenja odluka. Osim opštih pravila, ministarstvo je izradilo još jedan dokument koji se naziva tehničko uputstvo za sprovođenje opštinskih grantova za usluge upravljanja otpadom. To pruža dodatne detalje u vezi sa procedurama koje treba slediti za sprovođenje granta učinka, uključujući kriterijume odabira, metodologiju dodele, kao i proces praćenja i izveštavanja.

Prema gore navedenoj dokumentaciji, nagrađene opštine planiraju kapitalne projekte koji će se finansirati iz granta ministarstva, kao deo njihovog godišnjeg budžetskog procesa. One sprovode proces nabavke za sprovođenje kapitalnog projekta i potpisuju ugovor. Ali zbog ograničenih kapaciteta opština korisnica, proces nabavke privremeno sprovodi MEŽS u ime opština.



## 4. Zaključci

Tokom tri godine između 2018. i 2020. godine, deset resornih ministarstava investiralo je u proseku 192,53 miliona evra ili 64,17 miliona evra godišnje u oblasti koje su u nadležnosti opština. Vrednost takvih investicija porasla je u odnosu na prethodno analizirani sedmogodišnji period između 2011. i 2017. godine, kada je 13 resornih ministarstava investiralo 44,47€ godišnje u proseku.

35 opština imalo je koristi od ovih investicija, iako su investirani iznosi značajno varirali. Opštine Đakovica, Uroševac i Peć su primile najveće iznose. Dok su Junik, Dečane i Đakovica dobili najveći iznos investicija po glavi stanovnika.

Zakoni o budžetu za 2019. i 2020. godinu propisuju zakonsku obavezu resornim ministarstvima da primenjuju posebne, jasne, poštene i transparentne kriterijume za finansiranje ili sufinansiranje projekata u opštinama. Te kriterijume treba prethodno da odobri centralna vlada i oni bi trebali uzeti u obzir opštinski i međuopštinski uravnotežen razvoj u izgradnji infrastrukture i pružanju usluga. Nadalje, od resornih ministarstava se tražilo da potpišu sporazum o saradnji sa opštinama korisnicima u kojima se utvrđuju uloge i odgovornosti obe strane u pogledu procesa sprovođenja projekta.

MALS i MEŽS su primenili posebne i transparentne kriterijume za investiranje u opštine. Samo je MALS-ove prethodno odobrila vlada u skladu sa zakonom o budžetu za 2020. Međutim, oboje su potpisali sporazume o saradnji sa opštinama korisnicima i investirali na uravnoteženiji način u smislu različitih investicija u podršku manje razvijenim opštinama.

Kada je reč o preostalim osam ministarstava, nema dokaza da su oni razvili pisane kriterijume za investicije prema zahtevima zakona o budžetu. Stoga je verovatno da su nastavili investirati u oblasti pod opštinskim nadležnostima sledeći neformalne procese donošenja odluka. Takva praksa može dovesti do neravnomerne raspodele kapitalnih sredstava i time ne osigurati uravnotežen razvoj kapitalne infrastrukture među opštinama. Takođe povećava rizik od pristrasnih odluka koje favorizuju neke opštine više od drugih.

Sve u svemu, nedostatak formalnih kriterijuma investicija može dovesti do zaključka da su na investicije u opštinama uticali politički faktori. Proces će se i dalje smatrati pristrasnim i nepravедnim sve dok se investira u nedostatku bilo kakve formalne procedure. Stoga bi resorna ministarstva trebala hitno rešiti ovo nerešeno pitanje.



## 5. Preporuke

Ovaj odeljak sadrži preporuke i za Ministarstvo finansija kao glavnog pokrovitelja zakona o godišnjem budžetu, kao i za resorna ministarstva koja nisu razvila kriterijume za investicije u opštine. Neke preporuke iz naše prethodne studije nisu sprovedene. Smatramo da je njihovo sprovođenje neophodno kako bi se osigurale nepristrasne i efikasne investicije. Stoga smo neke od njih ponovili u ovom odeljku izveštaja.

- 1.** Ministarstvo finansija treba osigurati da zakon o budžetu za 2022. i nadalje uključuje odredbu sličnu onoj koja se koristi u budžetskim zakonima za 2019., 2020. i 2021. godinu, a koja je od resornih ministarstava zahtevala da razviju formalne procedure i kriterijume za investiranje kapitalnih projekata u opštine. Takođe bi trebalo zahtevati pravedniju raspodelu sredstava u potrazi za podrškom manje razvijenim regijama i opštinama. Na kraju, ista odredba bi trebala izreći kaznu za ona resorna ministarstva koja nastavljaju investirati u nedostatku potrebnog procesa i kriterijuma za odabir. Kazna može biti u obliku obustave određenog iznosa budžetskih sredstava dok se proces pravilno ne uspostavi.
- 2.** Resorna ministarstva koja sprovode kapitalne investicije u opštinama treba da razviju politike za takve investicije. Oni trebaju navesti glavne ciljeve koji se nastoje postići, kao i prioritetne oblasti za investiranje. Takve politike trebale bi poslužiti kao opšti vodič za odabir konkretnih projekata za finansiranje.
- 3.** Na osnovu zakona o budžetu i politike investiranja, resorna ministarstva bi trebala razviti pisane procedure i kriterijume za investiranje u opštine. Kriterijumi bi trebali biti specifični i merljivi kako bi se omogućio odabir najpogodnijih projekata koji će najbolje ispuniti ostvarene ciljeve politike. Najmanje bi trebalo uključivati:
  - a. Uslove i kriterijume podobnosti za finansiranje kapitalnih projekata u opštinskim nadležnostima.
  - b. Otvoreni javni proces za kapitalne investicije nudeći na taj način transparentan i jednak pristup mogućnostima finansiranja za sve opštine.
  - c. Specifični i merljivi kriterijumi za evaluaciju i odabir opštinskih projekata za finansijsku podršku.
  - d. Pravična, poštena i transparentna procedura evaluacije projekata koja osigurava odabir i finansiranje projekata zasnovanih na zaslugama.
  - e. Jasan proces i odgovornosti za vođenje nabavke, upravljanje i praćenje investicija u opštinske nadležnosti.
- 4.** Dugoročno gledano, i finansijski i administrativni aspekti kapitalnih investicija od strane resornih ministarstava u okviru opštinskih nadležnosti trebali bi biti razmatrani u Zakonu o finansijama lokalne uprave i/ili Zakonu o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti. Treba dodati posebnu odredbu kojom se od svih ministarstava zahteva da izrade administrativna uputstva koja opisuju procese traženja, odabira i izvršavanja

projekata kapitalnih investicija koji spadaju u opštinsku finansijsku odgovornost. Odredba bi takođe trebala uključivati opšte zahteve i minimalne kriterijume za izbor investicija u okviru opštinskih nadležnosti. Dok dodatni aspekti ovih investicija mogu biti regulisani posebnim zakonodavstvom za regionalni razvoj.

## Aneks I – Kapitalne investicije ministarstava po opštinama

Capital Investments from Ministries in Municipal competencies 2018 -2020								
YEAR	2018		2019		2020		Total	
MUNICIPALITY	€	%	€	%	€	%	€	%
GJAKOVĚ	2,828,011	4.6%	13,279,919	15.4%	5,950,244	13.3%	22,058,174	11.5%
FERIZAJ	5,172,317	8.4%	11,167,697	12.9%	3,732,651	8.3%	20,072,666	10.4%
PEJĚ	7,358,160	12.0%	4,771,856	5.5%	1,739,951	3.9%	13,869,967	7.2%
DEÇAN	3,150,555	5.1%	6,116,976	7.1%	4,517,822	10.1%	13,785,354	7.2%
PRISHTINĚ	6,147,027	10.0%	5,204,600	6.0%	2,033,584	4.5%	13,385,211	7.0%
MITROVICĚ	3,343,421	5.5%	4,297,381	5.0%	3,448,994	7.7%	11,089,796	5.8%
PRIZREN	4,028,793	6.6%	2,503,695	2.9%	2,313,484	5.2%	8,845,972	4.6%
GJILAN	2,805,592	4.6%	2,962,176	3.4%	3,075,624	6.9%	8,843,392	4.6%
SKENDERAJ	3,500,190	5.7%	3,281,787	3.8%	1,693,492	3.8%	8,475,469	4.4%
SUHAREKĚ	1,867,987	3.0%	1,869,346	2.2%	1,501,724	3.4%	5,239,057	2.7%
LIPJAN	1,858,299	3.0%	1,929,755	2.2%	890,941	2.0%	4,678,995	2.4%
KAÇANIK	1,719,862	2.8%	1,636,486	1.9%	1,258,976	2.8%	4,615,324	2.4%
RAHOVEC	1,666,535	2.7%	1,965,181	2.3%	784,736	1.8%	4,416,452	2.3%
KLINĚ	1,490,010	2.4%	2,003,649	2.3%	863,714	1.9%	4,357,373	2.3%
MALISHEVĚ	492,534	0.8%	2,510,887	2.9%	1,340,994	3.0%	4,344,415	2.3%
KAMENICĚ	767,747	1.3%	1,933,069	2.2%	1,477,278	3.3%	4,178,093	2.2%
PODUJEVĚ	1,335,585	2.2%	1,958,672	2.3%	810,511	1.8%	4,104,768	2.1%
GLOGOC	1,478,304	2.4%	1,981,551	2.3%	562,297	1.3%	4,022,152	2.1%
VITI	1,443,937	2.4%	1,457,020	1.7%	749,831	1.7%	3,650,788	1.9%
ISTOG	971,947	1.6%	1,216,019	1.4%	1,261,667	2.8%	3,449,632	1.8%
OBILIQ	753,894	1.2%	2,206,131	2.6%	226,433	0.5%	3,186,458	1.7%
JUNIK	626,631	1.0%	1,207,070	1.4%	768,955	1.7%	2,602,656	1.4%
VUSHTRRI	705,085	1.1%	617,190	0.7%	1,216,008	2.7%	2,538,283	1.3%
SHTIME	1,117,755	1.8%	1,002,057	1.2%	218,028	0.5%	2,337,840	1.2%
DRAGASH	548,720	0.9%	712,173	0.8%	209,343	0.5%	1,470,237	0.8%
HANI I ELEZIT	122,464	0.2%	703,397	0.8%	575,187	1.3%	1,401,048	0.7%
ZVEÇAN	489,782	0.8%	863,180	1.0%	18,556	0.0%	1,371,518	0.7%
FUSHĚ KOSOVĚ	257,464	0.4%	776,473	0.9%	112,583	0.3%	1,146,520	0.6%
GRAÇANICĚ	433,540	0.7%	699,236	0.8%	6,202	0.0%	1,138,978	0.6%
SHTĚRPECĚ	115,887	0.2%	186,363	0.2%	-	0.0%	302,250	0.2%
LEPOSAVIQ	-	0.0%	152,892	0.2%	-	0.0%	152,892	0.1%
RANILLUG	-	0.0%	121,912	0.1%	-	0.0%	121,912	0.1%
NOVO BĚRD	86,750	0.1%	12,472	0.0%	-	0.0%	99,223	0.1%
PARTESH	-	0.0%	80,000	0.1%	-	0.0%	80,000	0.0%
KLLOKOT	-	0.0%	52,396	0.1%	-	0.0%	52,396	0.0%
MITROVICA VERIORE	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
MAMUSHĚ	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%	-	0.0%
Komuna	2,652,096	4.3%	2,971,668	3.4%	1,424,276	3.2%	7,048,040	3.7%
<b>Total</b>	<b>61,336,882</b>	<b>100.0%</b>	<b>86,412,334</b>	<b>100.0%</b>	<b>44,784,088</b>	<b>100.0%</b>	<b>192,533,303</b>	<b>100.0%</b>

## Aneks II – Kapitalne investicije ministarstava po opštinama po glavi stanovnika

Annex II – Capital Investments by Ministries per Municipality per Capita						
No	Municipality	Per Capita in 2018 (€)	Per Capita in 2018 (€)	Per Capita in 2018 (€)	Total per Capita 2018 - 2020 (€)	Population 2020
1	JUNIK	103	198	126	428	6,084
2	DEÇAN	79	153	113	344	40,019
3	GJAKOVË	30	140	63	233	94,556
4	FERIZAJ	48	103	34	185	108,610
5	ZVEÇAN	65	115	2	183	7,481
6	SKENDERAJ	69	65	33	167	50,858
7	MITROVICË	46	60	48	154	71,909
8	HANI I ELEZIT	13	75	61	149	9,403
9	OBILIQ	35	102	11	148	21,549
10	PEJË	76	49	18	144	96,450
11	KAÇANIK	51	49	38	138	33,409
12	KAMENICË	21	54	41	116	36,085
13	KLINË	39	52	22	113	38,496
14	GRAÇANICË	41	66	1	107	10,675
15	GJILAN	31	33	34	98	90,178
16	ISTOG	25	31	32	88	39,289
17	SUHAREKË	31	31	25	88	59,722
18	SHTIME	41	37	8	86	27,324
19	LIPJAN	32	33	15	81	57,605
20	MALISHEVË	9	46	25	80	54,613
21	RAHOVEC	30	35	14	79	56,208
22	VITI	31	31	16	78	46,987
23	GLLOGOC	25	34	10	69	58,531
24	PRISHTINË	31	26	10	67	198,897
25	PRIZREN	23	14	13	50	177,781
26	PODUJEVË	15	22	9	46	88,499
27	PARTESH	-	45	-	45	1,787
28	SHTËRPECË	17	27	-	43	6,949
29	DRAGASH	16	21	6	43	33,997
30	VUSHTRRI	10	9	17	36	69,870
31	FUSHË KOSOVË	7	22	3	33	34,827
32	RANILLUG	-	32	-	32	3,866
33	KLLOKOT	-	20	-	20	2,556
34	NOVO BËRD	13	2	-	15	6,729
35	LEPOSAVIQ	-	11	-	11	13,773

## Aneks III – Kapitalne investicije Ministarstva u oblasti pod opštinskim nadležnostima u 2018-2020 i 2011-2017

Ministry Capital Expenditure in Municipal Competency Areas																
MINISTRY	2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		Total	
	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%
Infrastructure	13,564	33.20%	11,728	32.90%	19,720	45.40%	30,255	59.30%	23,358	52.10%	21,491	49.70%	28,316	54.00%	148,434	47.70%
Education, Science and Technology	15,152	37.10%	13,615	38.20%	13,480	31.00%	12,531	24.60%	5,217	11.60%	5,178	12.00%	4,917	9.40%	70,090	22.50%
Culture, Youth and Sport	3,386	8.30%	3,824	10.70%	2,659	6.10%	2,907	5.70%	4,449	9.90%	3,297	7.60%	7,675	14.60%	28,198	9.10%
Government Administration	5,044	12.40%	3,407	9.60%	2,662	6.10%	641	1.30%	2,292	5.10%	2,922	6.80%	2,953	5.60%	19,922	6.40%
Environment and Spatial Planning	2,251	5.50%	1,418	4.00%	1,492	3.40%	2,164	4.20%	3,105	6.90%	2,510	5.80%	4,645	8.90%	17,586	5.60%
Economic Development	1,039	2.50%	1,006	2.80%	2,192	5.00%	1,466	2.90%	851	1.90%	5,247	12.10%	194	0.40%	11,996	3.90%
Public Administration	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	913	2.00%	1,452	3.40%	2,584	4.90%	4,950	1.60%
Health	368	0.90%	257	0.70%	634	1.50%	502	1.00%	2,022	4.50%	487	1.10%	429	0.80%	4,698	1.50%
Communities and Return	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	2,422	5.40%	199	0.50%	-	0.00%	2,621	0.80%
Labor and Social Welfare	-	0.00%	381	1.10%	427	1.00%	573	1.10%	201	0.40%	245	0.60%	421	0.80%	2,249	0.70%
Agriculture, Forestry and Rural Development	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	171	0.40%	282	0.50%	453	0.10%
Finance	-	0.00%	-	0.00%	179	0.40%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	179	0.10%
<b>TOTAL</b>	<b>40,804</b>	<b>100.00%</b>	<b>35,636</b>	<b>100.00%</b>	<b>43,445</b>	<b>100.00%</b>	<b>51,039</b>	<b>100.00%</b>	<b>44,832</b>	<b>100.00%</b>	<b>43,201</b>	<b>100.00%</b>	<b>52,417</b>	<b>100.00%</b>	<b>311,374</b>	<b>100.00%</b>

Ministry Capital Expenditure in Municipal Competency Areas																
MINISTRY	2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		Total	
	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%	ooo €	%
Infrastructure	13,564	33.20%	11,728	32.90%	19,720	45.40%	30,255	59.30%	23,358	52.10%	21,491	49.70%	28,316	54.00%	148,434	47.70%
Education, Science and Technology	15,152	37.10%	13,615	38.20%	13,480	31.00%	12,531	24.60%	5,217	11.60%	5,178	12.00%	4,917	9.40%	70,090	22.50%
Culture, Youth and Sport	3,386	8.30%	3,824	10.70%	2,659	6.10%	2,907	5.70%	4,449	9.90%	3,297	7.60%	7,675	14.60%	28,198	9.10%
Government Administration	5,044	12.40%	3,407	9.60%	2,662	6.10%	641	1.30%	2,292	5.10%	2,922	6.80%	2,953	5.60%	19,922	6.40%
Environment and Spatial Planning	2,251	5.50%	1,418	4.00%	1,492	3.40%	2,164	4.20%	3,105	6.90%	2,510	5.80%	4,645	8.90%	17,586	5.60%
Economic Development	1,039	2.50%	1,006	2.80%	2,192	5.00%	1,466	2.90%	851	1.90%	5,247	12.10%	194	0.40%	11,996	3.90%
Public Administration	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	913	2.00%	1,452	3.40%	2,584	4.90%	4,950	1.60%
Health	368	0.90%	257	0.70%	634	1.50%	502	1.00%	2,022	4.50%	487	1.10%	429	0.80%	4,698	1.50%
Communities and Return	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	2,422	5.40%	199	0.50%	-	0.00%	2,621	0.80%
Labor and Social Welfare	-	0.00%	381	1.10%	427	1.00%	573	1.10%	201	0.40%	245	0.60%	421	0.80%	2,249	0.70%
Agriculture, Forestry and Rural Development	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	171	0.40%	282	0.50%	453	0.10%
Finance	-	0.00%	-	0.00%	179	0.40%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	179	0.10%
<b>TOTAL</b>	<b>40,804</b>	<b>100.00%</b>	<b>35,636</b>	<b>100.00%</b>	<b>43,445</b>	<b>100.00%</b>	<b>51,039</b>	<b>100.00%</b>	<b>44,832</b>	<b>100.00%</b>	<b>43,201</b>	<b>100.00%</b>	<b>52,417</b>	<b>100.00%</b>	<b>311,374</b>	<b>100.00%</b>

## Aneks IV – Kapitalne investicije resornih ministarstava u oblasti pod opštinskim nadležnostima kao % njihovog budžeta za kapitalne investicije

Line Ministries capital investments in municipal competencies as % of budget for capital investments									
MINISTRY	2018		2019		2020		Total 2011 - 2017		
	Allocated Budget for CI	CI in municipal competencies	Allocated Budget for CI	CI in municipal competencies	Allocated Budget for CI	CI in municipal competencies	Allocated Budget for CI	CI in municipal competencies	%
	ooo€	ooo€	ooo€	ooo€	ooo€	ooo€	ooo€	ooo€	
Infrastructure	300,370	25,752	288,854	44,012	141,361	20,087	730,585	89,851	12.3%
Education, Technology and Science	21,702	7,660	24,496	12,134	19,531	10,140	65,729	29,934	45.5%
Culture, Youth and Sport	14,374	11,724	21,725	10,791	14,748	6,039	50,847	28,554	56.2%
Environment and Spatial Planning	39,945	9,800	55,530	10,728	0	0	95,475	20,528	21.5%
Public Administration	10,270	3,247	15,865	3,344	0	0	26,135	6,591	25.2%
Economy and Environment	0	0	0	0	68,725	6,494	68,725	6,494	9.4%
Health	5,324	2,127	10,995	2,686	41,310	527	57,629	5,340	9.3%
Local Government Administration	3,518	385	10,686	1,899	2,209	1,470	16,413	3,754	22.9%
Labour and Social Welfare	738	544	3,990	747	2,140	27	6,868	1,318	19.2%
Agriculture and Rural Development	5,276	97	5,450	71	3,573	0	14,299	168	1.2%
<b>TOTAL</b>	<b>401,517</b>	<b>61,336</b>	<b>437,591</b>	<b>86,412</b>	<b>293,597</b>	<b>44,784</b>	<b>1,132,705</b>	<b>192,532</b>	<b>17.0%</b>



IZVEŠTAJ O KAPITALNIM INVESTICIJAMA  
RESORNIH MINISTARSTAVA U OBLASTI  
POD OPŠTINSKIM NADLEŽNOSTIMA  
ZA PERIOD 2018 - 2020

