



**KAPITALNE INVESTICIJE
U OPŠTINSKIM NADLEŽNOSTIMA
PREMA RESORNIM MINISTARSTVIMA
ZA PERIOD 2011 - 2017**

KAPITALNE INVESTICIJE
U OPŠTINSKIM NADLEŽNOSTIMA
PREMA RESORNIM MINISTARSTVIMA
ZA PERIOD 2011 - 2017

Mart, 2019

Ovaj izveštaj je pripremljen od strane RECURA Financials za SDC projekat – DEMOS, koji implementira HELVETAS Swiss Intercooperation

Odricanje od odgovornosti: Nalazi i zaključci izraženi u ovom izveštaju ne predstavljaju nužno stavove SDC-a i HELVETAS Swiss Intercooperation.

©DEMOS

Objavljeno: mart 2019

Priština, Kosovo

Sadržaj

Rezime	4
1. Obim rada, metodologija i pristup	5
2. Kapitalne investicije resornih ministarstava u opštinske nadležnosti	6
2.1. Najveći investitori u opštinske nadležnosti	9
2.2. Najveći korisnici kapitalnih investicija u opštinske nadležnosti	10
2.3. Proces donošenja odluka Ministarstva o kapitalnim investicijama u opštinske nadležnosti	11
3. Zaključci	13
4. Preporuke	14
Aneks I - Kapitalne investicije iz Ministarstava po opštinama	16
Aneks II - Kapitalne investicije iz Ministarstva za opštine po glavi stanovnika	17
Aneks III - Kapitalni troškovi Ministarstva u oblastima opštinskih nadležnosti	18
Aneks IV - Kapitalni troškovi resornih ministarstava u opštinskim nadležnostima kao % njihovog budžeta za kapitalne investicije	19
Aneks V - Kapitalni troškovi resornih ministarstava u opštinskim nadležnostima kao ukupan % opštinskog budžeta kao i opštinskog budžeta za kapitalne investicije	20
Aneks VI - Kapitalni troškovi u opštinama podeljeni prema izvorima finansiranja	21

Rezime

Opštine na Kosovu dobijaju godišnje opšte državne grantove za kapitalne investicije. Pored toga, opštine takođe koriste kapitalne projekte u koje investiraju resorna ministarstva. Ove investicije spadaju u oblasti opštinske nadležnosti, ali se finansiraju od strane odgovarajućih resornih ministarstava.

Na osnovu podataka Trezora Kosova, za period od 2011. do 2017. godine, naša procena je da su resorna ministarstva sproveda oko 930 različitih kapitalnih projekata koji spadaju u nadležnosti lokalnih vlasti. Ukupna vrednost ovih investicija je 311 miliona evra ili prosečno 44,47 miliona evra godišnje.¹ Najveći investitor je Ministarstvo za infrastrukturu i saobraćaj (MIT) sa 148 miliona evra ili 47% od ukupne investirane vrednosti, a slede Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije (MONT) sa 70 miliona evra ili 22% i Ministarstvo kulture, omladine i sporta (MKOS) sa 28 miliona evra ili 9% od ukupnog iznosa.

Opština koja je bila najveći korisnik investicija izvršenih od strane resornih ministarstava je opština Srbica koja je dobila 43 miliona evra ili 13,9% od ukupne vrednosti uložene u opštinske nadležnosti. Zatim sledi opština Priština sa 21,7 miliona evra ili 6,9% i opština Peć sa 20,8 miliona evra ili 6,7% od ukupnog broja. Što se tiče investicija po glavi stanovnika, najveći korisnik je bila opština Srbica sa 822 evra po glavi stanovnika, a zatim opština Štimlje sa 385,5 evra po glavi stanovnika i opština Elez Han sa 363,3 evra po glavi stanovnika.

Trenutno, ne postoje formalni zakoni ili vladine instrukcije o sprovođenju kapitalnih projekata u opštinskim nadležnostima od strane resornih ministarstava. Stoga nije jasno da li postojeći pravni okvir dozvoljava ili ograničava resorna ministarstva da sprovode takve kapitalne projekte iz svog budžeta.

Kao deo naše studije, posetili smo četiri resorna ministarstva koja su sprovodila kapitalne projekte u opštinskim nadležnostima. Nalazi pokazuju da tri ministarstva nisu imala interne propise ili smernice o procesu donošenja odluka i kriterijumima odabira za finansiranje kapitalnih projekata za opštinske korisnike. U praksi, ta ministarstva su pratila neformalne procedure u kojima su opštine podnele pismene zahteve ministarstvu za finansiranje određenog projekta. Zahtev i opravdanje projekta analizirali su odeljenje zaduženo za dotično područje, a zatim i kabinet ministra koji je procenio opcije, prioritete i doneo konačnu odluku o projektima koji će se finansirati. Resorna ministarstva su vodila aktivnosti nabavke. U slučaju ministarstva infrastrukture, nabavku projekata ispod 500,000 evra je izvršila opština koja je bila korisnik.

Osim toga, u zavisnosti od prirode projekta i obima, rukovodilac ugovora je imenovan od strane ministarstva ili opštine korisnika. Sprovođenje projekta nadgledalo je osoblje ministarstva. Fature izvođača su plaćene od strane ministarstva koje je prihvatilo konačnu isporuku proizvoda, a zatim je prenelo na opštinu korisnika.

U nedostatku formalnih procedura, investicione odluke koje donose resorna ministarstva stvaraju rizike za nesrazmerne i neujednačene investicije širom opština na Kosovu.

¹ Pri izračunavanju ukupnog broja projekata investiranih od strane resornih ministarstava u opštinske nadležnosti, sledili smo konzervativni pristup. To znači da smo isključili sve one kapitalne projekte ministarstava za koje nismo imali garancije visokog nivoa da pripadaju isključivo nadležnostima opština.

1. OBIM RADA, METODOLOGIJA I PRISTUP

Studija se fokusirala na kapitalne projekte koje su resorna ministarstva investirala u opštine u oblastima pod opštinskim nadležnostima.

Cilj studije je bio da se utvrdi kako ministarstva odlučuju o ovim investicijama i daju preporuke za poboljšanje celokupnog procesa. Da bismo postigli cilj, analizirali smo i pregledali:

- i. Kapitalne projekte u opštinskim nadležnostima investirane od strane resornih ministarstava za period 2011-2017; i
- ii. Procedure donošenja odluka za dodelu i isplatu sredstava za kapitalne investicije u opštinskim nadležnostima od strane resornih ministarstava.

Da bi odredili ukupan iznos kapitalnih investicija analizirali smo:

- Zakone o budžetu Kosova, kako bi identifikovali broj fondova koji su na raspolaganju resornim ministarstvima za kapitalne investicije u opštinskim nadležnostima kapitalnih projekata investiranih u svaku opštinu, ukupno i po glavi stanovnika
- Podatke Trezora Kosova iz informacionog sistema za finansijsko upravljanje Kosova (ISFUK) kako bi identifikovali ukupne iznose koje je svako resorno ministarstvo uložilo u opštinske nadležnosti, posebno:
 - vrednost kapitalnih projekata investiranih za svaku godinu za period 2011 - 2017
 - vrednost kapitalnih projekata investiranih od strane svakog resornog ministarstva, i
 - vrednost kapitalnih projekata investiranih u svaku opštinu, ukupno i po glavi stanovnika,
- Podatke i izveštaj Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS) o "Analizi kapitalnih investicija u opštinama za 2011 – 2016"

Da bismo utvrdili kako ministarstva donose odluke o kapitalnim investicijama:

- Analizirali smo pravni okvir Kosova kako bi utvrdili da li postoje procedure koje omogućavaju ministarstvima da investiraju u opštinske nadležnosti,
- Održali smo intervjuje u MALS-u, MIT-u, Ministarstvu zdravlja (MZ) i Ministarstvu životne sredine i prostornog planiranja (MŽSPP) u vezi sa njihovim procesom donošenja odluka o investicijama u opštinske nadležnosti, posebno:
 - Da li postoje kriterijumi? Ko je procenio opcije? Ko je odlučivao o njima?
 - Ko je upravljao ugovorom? Ko je pratio projekte? Ko je izvršavao plaćanja?

Da bismo osigurali koordinaciju projekta i uskladili se sa potrebama i očekivanjima zainteresovanih strana:

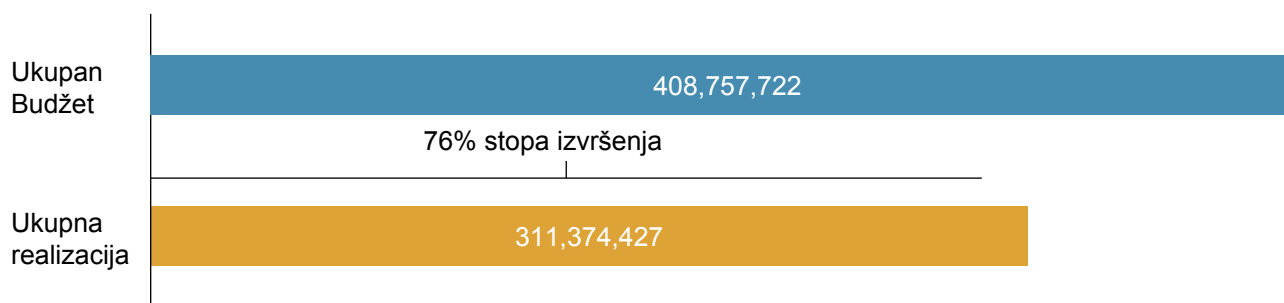
- Posetili smo odeljenje za budžet u okviru Ministarstva finansija (MF)

2. KAPITALNE INVESTICIJE RESORNIH MINISTARSTAVA U OPŠTINSKE NADLEŽNOSTI

Opštinske finansije za kapitalne investicije dolaze iz različitih izvora, uglavnom iz državnih donacija, sopstvenih prihoda, donatorskih donacija i nekih drugih manjih izvora vrednosti. Pored toga, kosovske opštine primaju sredstva iz različitih resornih ministarstava za kapitalne projekte koji spadaju u opštinske nadležnosti.

U periodu od 2011. do 2017. godine, ukupni budžeti resornih ministarstava za kapitalne investicije u oblasti opštinske nadležnosti bili su u iznosu od 408,757,722 evra. U istom periodu, resorna ministarstva su potrošila 311,374,427 evra ili 76% od planiranih iznosa - videti cifre navedene u nastavku.

Ovaj iznos je korišćen za finansiranje više od 930 različitih kapitalnih projekata u različitim oblastima opštinske nadležnosti. Tako su resorna ministarstva trošila u proseku oko 44,47 miliona evra svake godine.



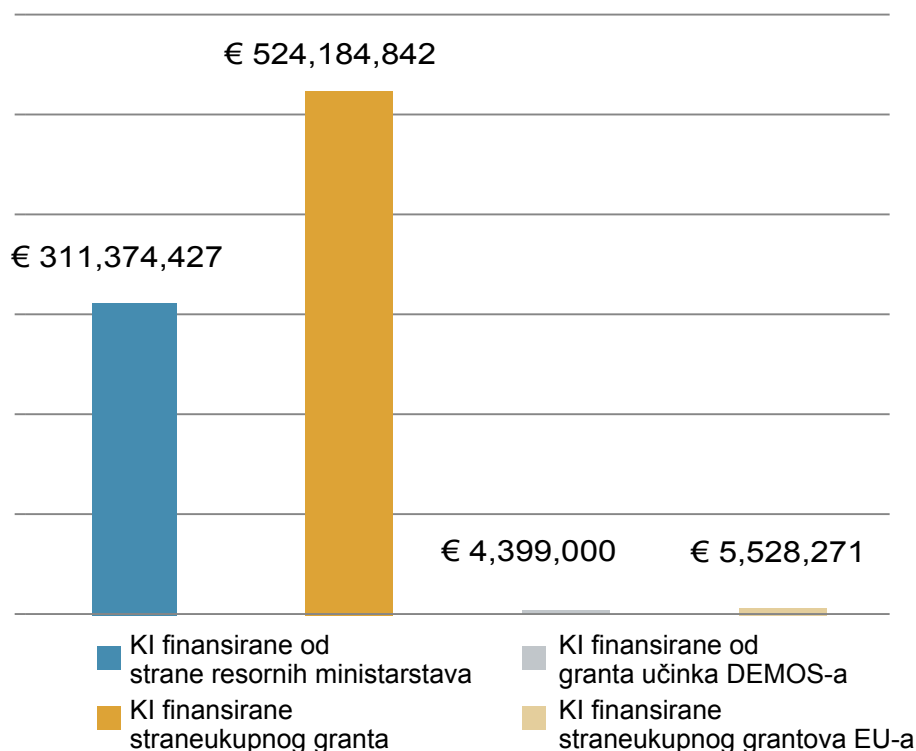
Grafikon 1. Ukupne kapitalne investicije resornih ministarstava u opštinske nadležnosti za period 2011 - 2017

U periodu od 2011. do 2017. godine, 12 resornih ministarstava potrošilo je 311 miliona evra ili 12,73% svog ukupnog kapitalnog budžeta za investicije u opštinske nadležnosti.



Grafikon 2. Kapitalne investicije od strane 12 resornih ministarstava u opštinske nadležnosti za period 2011 – 2017

Ove investicije su izvršene pored kapitalnih investicija finansiranih kroz opšti grant za opštine koji je za sedmogodišnji period iznosio 524,184,842 evra. Zajedno sa ovim fondovima, opštine su takođe koristile 5,528,271 evra kapitalnih grantova iz Evropske unije (EU) i 4,399,000 evra od švajcarske razvojne saradnje (SDC), projekta decentralizacije i podrške opštinama (DEMOS), kao Grant učinka koji je pokrenut 2015. godine. Za period 2011 - 2017, od ova četiri izvora finansiranja, opštine su izvršile kapitalne investicije u ukupnom iznosu od 845,486,540 evra. U ovom periodu nije bilo kapitalnih investicija u opštinama koje se finansiraju iz kredita.



Grafikon 3. Glavni budžetski izvori kapitalnih investicija u opštinama za period 2011 - 2017

Kao što je prikazano u tabeli 1, za 2011 - 2017 investicije resornih ministarstava u opštinske nadležnosti činile su 37% ukupnih kapitalnih projekata uloženi u kosovske opštine koristeći četiri budžetska izvora. Aneks 6 daje detaljne analize budžetskih izvora investicija razvrstanih po opštinama.

Tabela 1: Kapitalne investicije (KI) u opštinama podeljene po izvorima finansiranja za 2011 - 2017

KI u opštinskim nadležnostima od strane ministarstava		KI kao opšti grant za opštine		KI kroz SDC/ DEMOS Grant učinka		KI finansirane iz grantova Evropske unije		Ukupno KI u opštinama
U €000,	% od ukupno	U €000	% od ukupno	U €000	% od ukupno	U €000	% od ukupno	U €000
311,374	36.8	524,184	62.0	4,399	0.52%	5,528	0.65%	845,486

Tabela 2 u nastavku pokazuje da je za sedmogodišnji period KI u opštinskim nadležnostima od strane resornih ministarstava iznosio 2,8% od ukupnog iznosa kosovskog budžeta. U 2016. i 2017. godini ove investicije kao procenat kosovskog budžeta bile su nešto niže u poređenju sa prethodnim godinama uglavnom zato što su premašile povećanje kosovskog budžeta.

Štaviše, KI u opštinskim nadležnostima bile su u proseku čak 62,7% u poređenju sa KI u opštem grantu za opštine. U 2017. godini ove investicije su dostigle 78 procentnih poena, budući da su KI od strane resornih ministarstava porasle, dok su KI u opštem grantu smanjene tokom godina.

Dok SDC/DEMOS Grant učinka i EU grant za KI čine 1,5% i 2% ukupne KI u opštinama. U poređenju sa investicijama u opštinske nadležnosti, ovi grantovi su iznosili 1,4% i 1,77%. DEMOS Grant učinka za opštine pokrenut je 2015. godine. Dok u 2012. i 2013. godini nije bilo grantova EU za KI u opštinama. Aneks VI ovog izveštaja daje detaljne podatke o ciframa u tabeli 2 za svaku opštinu.

Tabela 2 Kapitalne investicije (KI) u opštinskim nadležnostima resornih ministarstava (OK) na uporednoj osnovi (2011 - 2017)

Godina	KI u ON po ministarstvima u 000 €	KI u ON kao % budžeta Kosova		KI u ON kao% KI-ova u opštem grantu za opštine		KI u ON kao% DEMOS grantova učinka		KI u ON kao % granta EU	
		Budžet Kosova [rashodi] in €000	U %	KI u opštem grantu u €000	U %	DEMOS Grant učinka u € 000	U %	EU grantovi u €000	U %
2011	40,804	1,400,462	2.9	86,163	47	-	-	0	-
2012	35,636	1,466,457	2.4	78,223	46	-	-	0	-
2013	43,445	1,500,176	2.9	84,159	52	-	-	864	2
2014	51,039	1,498,399	3.4	90,214	57	-	-	155	0.3
2015	44,832	1,315,184	3.4	57,825	78	1,818	4	1,917	4.3
2016	43,201	1,750,675	2.5	60,579	71	988	2.3	2,117	5
2017	52,417	2,001,020	2.6	67,021	78	1,593	3	476	0.9
Ukupno	311,374	10,932,373	2.8	524,184	62.7	4,399	1.41	5,528	1.77

Tabela 3 pokazuje da su za 2011 - 2017 kapitalne investicije resornih ministarstava u opštinskim nadležnostima bile u proseku 75% od ukupnog iznosa opštinskih sopstvenih izvora prihoda (SIP). Tabela 3 pokazuje da su za 2011 - 2017 kapitalne investicije resornih ministarstava u opštinskim nadležnostima bila u proseku 75% od ukupnog iznosa opštinskih SIP-ova. U 2017. godini ove investicije su dostigle 82% SIP-a, jer se u toj godini KI povećao, dok su se prikupljeni SIP-ovi smanjili. U poređenju sa naplaćenim porezom na imovinu (uključujući dugove, kamate i kazne), takve kapitalne investicije su u proseku bile 2,3 puta veće.

Tabela 3: Kapitalne investicije (KI) u opštinskim nadležnostima resornih ministarstava u odnosu na ukupne opštinske sopstvene izvore prihoda (SIP) i porez na imovinu (2011 - 2017)

Godina	KI u opštinskim nadležnostima ministarstava	KI u opštinskim nadležnostima kao % opštinskog SIP-a		KI u opštinskim nadležnostima kao % poreza na opštinsku imovinu	
		Opštinski SIP	%	Porez na opštinsku imovinu	%
2011	40,803,717	49,762,068.1	82%	14,363,922	284.1%
2012	35,636,371	59,538,267.0	60%	14,584,118	244.4%
2013	43,445,179	55,797,766.2	78%	16,119,339	269.5%
2014	51,039,005	60,698,092.7	84%	20,411,152	250.1%
2015	44,832,206	57,886,316.3	77%	19,795,834	226.5%
2016	43,200,604	69,849,846.2	62%	25,123,331	172.0%
2017	52,417,346	64,276,378.9	82%	22,406,983	233.9%
Ukupno	311,374,427	417,808,735	75%	132,804,680	234.5%

2.1. Najveći investitori u opštinske nadležnosti

Za sedmogodišnji period od 2011. do 2017. godine, 12 resornih ministarstava je investiralo u kapitalne projekte u opštinske nadležnosti. Među njima, najveći investitori su MI sa 148 miliona evra ili 47% ukupne investirane vrednosti, a zatim MONT sa 70 miliona evra ili 22%, a MKOS sa 28 miliona evra ili 9% od ukupnog iznosa.

Tabela 4: Najveći investitori u opštinske nadležnosti 2011-2017

Ministarstvo U €	Budžet (000)		rashodi (000)	
	U %	U €	U %	
1 Ministarstvo infrastrukture	196,462	48.6	148,434	47.6
2 Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije	81,863	20	70,090	22.5
3 Ministarstvo kulture, omladine i sporta	44,007	10.7	28,198	9
4 Ministarstvo lokalne uprave	28,806	7	19,922	6.4
5 Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja	28,179	6.9	17,586	5.6

Investicije MI-a u opštinske nadležnosti činile su oko 9% ukupnog budžeta za KI. Zatim, MALS je iskoristio 70% svog kapitalnog budžeta za investicije u opštinske nadležnosti, MKOS 48%, MONT 43% i tako dalje.

Tabela 5: Investicije u opštinske nadležnosti kao % budžeta po KI-u za period 2011 - 2017

Ministarstvo U € (000)	Ukupno KI u opštinske nadležnosti	Ukupan budžet za KI	KI u opštinskim nadležnostima kao % opštinskog budžeta za KI
		U € (000)	U %
1 Infrastrukture	148,433	1,621,782	9.15
2 Obrazovanja, nauke i tehnologije	70,089	161,889	43.29
3 Kulture, omladine i sporta	28,198	57,916	48.69
4 Lokalne samouprave	19,921	28,242	70.54
5 Životne sredine i prostornog planiranja	17,585	225,842	7.79

2.2. Najveći korisnici kapitalnih investicija u opštinske nadležnosti

Za 2011 - 2017, resorna ministarstva su investirala u kapitalne projekte u sve (38) opštine na Kosovu, iako su neke pojedinačne opštine imale više koristi. Opštine koje su imale najviše koristi, u evrima, bile su opština Srbica koja je dobila 43 miliona evra ili 13,9% od ukupnih investicija u opštinske nadležnosti. Zatim sledi opština Priština sa 21,7 miliona evra ili 6,9% i opština Peć sa 20,8 miliona evra ili 6,7% od ukupnog iznosa.

Tabela 6: Najveći korisnici investicija u opštinske nadležnosti za 2011 - 2017

Opština U €	Budžet (000)		Rashodi (000)	
	U %	U €	U %	
1 Opština Srbica	65,497	16	43,352	13.9
2 Opština Priština	32,543	7.9	21,727	6.9
3 Opština Peć	22,971	5.6	20,864	6.7
4 Opština Gnjilane	19,215	4.7	15,941	5.1
5 Opština Uroševac	17,900	4.3	15,279	4.9
6 Opština Podujevo	16,393	4	15,274	4.9
7 Opština Prizren	20,660	5	14,002	4.5

Što se tiče investicija po glavi stanovnika, opština Srbica bila je najveći korisnik sa 822,5 evra po glavi stanovnika, što je znatno više od druge opštine Štimlje, koja je dobila 385,3 evra po glavi stanovnika, a treća opština Elez Han sa 363,8 evra po glavi stanovnika

Tabela 7: Najveći korisnici investicija u opštinske nadležnosti za period 2011 - 2017 (po glavi stanovnika)²

Opština	Rashodi (€000)	Stanovništvo	Rashodi po glavi stanovnika
1 Opština Srbica	43,353	52,711	822.5
2 Opština Štimlje	10,735	27,864	385.3
3 Opština Elez Han	3,641	10,009	363.8
4 Opština Junik	2,213	6,482	341.4
5 Opština Istok	11,467	40,271	284.7
6 Opština Kačanik	9,330	34,312	271.9
7 Opština Klokot	668	2,741	243.6

Za 2011 - 2017, 13 opština (analizirano kao uzorak), dobilo je dodatni KI u značajnim vrednostima u srazmeri sa njihovim budžetom za KI koji se kreće između 7,6% u opštini Priština do 183% u opštini Srbica. U proseku, ove opštine su dobile 26,47% svojih budžeta za KI.

² Broj stanovnika prema proceni Kosovske agencije za statistiku 2017. Grantovi po glavi stanovnika za severne opštine isključeni su iz obračuna zbog posebnih uslova finansiranja kroz model prihoda carinskih prelaza na severu.

Tabela 8: Kapitalne investicije u opštinskim nadležnostima resornih ministarstava kao% ukupnog budžeta opštine i KI budžeta za period 2011 - 2017

Opština U € (000)		Ukupni opštinski budžet	Opštinski budžet za KI	Dodatni KI resornih ministarstava	Dodatni KI kao % ukupnog opštinskog budžeta	Dodatni KI kao % ukupnog opštinskog budžeta kao KI
		U € (000)	U € (000)	U %	U %	
1	Srbica	79,792	23,674	43,352	54.3	183.1
2	Priština	553,864	287,171	21,727	3.9	7.6
3	Peć	148,720	42,252	20,864	14.0	49.4
4	Gnjilane	151,675	31,635	15,941	10.5	50.4
5	Uroševac	172,348	62,178	15,279	8.9	24.6
6	Podujevo	126,764	41,725	15,274	12.0	36.6
7	Prizren	240,267	137,597	14,002	5.8	10.2
8	Stimlje	38,750	9,892	10,735	27.7	108.5
9	Elez Han	14,714	4,055	3,641	24.7	89.8
10	Junik	10,279	2,414	2,213	21.5	91.7
11	Istok	61,085	16,930	11,467	18.8	67.7
12	Kačanik	45,814	10,558	2,892	6.3	27.4
13	Klokot	8,066	2,552	667	8.3	26.2

Kao što se može videti u prethodnim tabelama i u detaljnoj analizi priloženoj kao aneks, u periodu od 2011. do 2017. neke opštine su primile više investicija od drugih, čak i kada se prilagođavaju prema veličini opštine, stanovništva, nivou ekonomskog razvoja i drugim karakteristikama.

2.3. Proces donošenja odluka Ministarstva o kapitalnim investicijama u opštinske nadležnosti

U principu, zakon o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima (ZUJFO), Zakon o lokalnoj samoupravi (ZLS) i Zakon o finansijama lokalne samouprave (ZFLS), kao i sektorsko zakonodavstvo određuju nadležnosti i odgovornosti između ministarstva i opštine, iako ne uvek na jasan način.³

Svake godine značajan broj resornih ministarstava investira u kapitalne projekte u opštinskim nadležnostima. Uprkos tome, ne postoje formalni zakoni ili vladine instrukcije o kapitalnim investicijama u opštinske nadležnosti. Dakle, iz pravne perspektive, nije sasvim jasno da li su investicije u opštinske nadležnosti u potpunosti usklađene.

Međutim, godinu za godinom resorna ministarstva sprovode projekte u opštinskim nadležnostima i vrednost takvih investicija je značajna. Uzorak od 13 analiziranih opština dobio je dodatne investicije od resornih ministarstava u vrednosti od oko 178 miliona evra. To je činilo 10,78% njihovih ukupnih budžeta ili 26,47% njihovih budžeta za kapitalne investicije u proseku u istom periodu.

Kapitalne investicije u opštinskim nadležnostima planirane su od strane resornih ministarstava kao deo njihovog godišnjeg procesa pripreme budžeta. Tako su kapitalne investicije za datu fiskalnu godinu planirane u prethodnoj fiskalnoj godini u skladu sa zahtevima zakona o UJFO-u.

³ Posebno zakonodavstvo u oblasti obrazovanja, zdravstva, životne sredine, kulture, javne infrastrukture itd.

Proces planiranja počinje početkom godine sa Programom ekonomskih reformi (PER) na centralnom nivou, koji se ubacuje u pripremu Srednjoročnog okvira troškova (SOT).⁴ Ova dokumenta, uključujući sektorsko zakonodavstvo, zakone o godišnjem budžetu i Zakon o UJFO -u su korišćena od strane resornih ministarstava kao glavni kriterijum i referenca za odlučivanje o investicijama u opštinske nadležnosti. Pored ovih generičkih dokumenata, ne postoje formalni propisi ili procedure koje utvrđuju kriterijume i procese za izbor kapitalnih projekata koji spadaju u opštinsku finansijsku odgovornost.

Od 12 ministarstava koja su sproveda investicije u opštinske nadležnosti, bili smo u mogućnosti da potvrdimo da je samo MALS imao specifične kriterijume za proces donošenja odluka za takav KI.

Tri druga ministarstva u kojima smo obavili intervju, nisu imali formalne procese i kriterijume u vezi ovih investicija.⁵ Međutim, u praksi, ova ministarstva su pratila neformalne procedure vezane za primanje opštinskih zahteva za finansijskom podrškom, evaluaciju projekata, prioritizaciju i procedure odabira, kao i mehanizme nabavke projekta i praćenja. Donja tabela prikazuje glavne korake procesa donošenja odluka u sekvencionalnom nizu.

Tabela 8: Proces donošenja odluka resornih ministarstava za investiranje u opštinske nadležnosti

1.	Opština podnosi zahtev za podršku ili odeljenju odgovornom za projekat u okviru ministarstva ili kabineta ministra. Ako se zahtev podnese u kabinetu ministra, ministar prosleđuje zahtev nadležnom odeljenju.
2.	Nadležno odeljenje procenjuje da li je projekat neophodan, razuman i ostvariv.
3.	Zahtevi koji se smatraju prikladnim prosleđuju se kabinetu ministra.
4.	Kabinet ministra sastavlja listu projekata koja se razmatra kao deo procesa pripreme redovnog budžeta.
5.	Kabinet ministra, direktor za budžet i finansije i drugi direktori odeljenja odlučuju o projektima koji će biti sponzorirani za narednu godinu prema strategiji Ministarstva i celokupne Vlade Kosova. Dalje razmatranje se sprovodi u skladu sa ukupnim raspoloživim budžetom za investicije.
6.	Ako se odobri projekat koji zahtevaju opštine, potpisuje se „memorandum o razumevanju“ o između opštine i ministarstva u vezi sa sprovođenjem projekta.
7.	Procedure nabavki i procedure upravljanja ugovorima uglavnom se sprovode u opštini. ⁶
8.	Ministarstvo imenuje nadzornika za projekat koji prati napredak opštine korisnice u sprovođenju projekta.
9.	Proces prihvatanja radova/robe zajednički obavljaju opština i ministarstvo.
10.	Finalni proizvod se evidentira na računima Ministarstva kao sredstvo i naknadno prenosi na opštinu.

⁴ PER i SOT predviđaju glavne ekonomske i investicione strategije za Kosovo i sve organizacije na centralnom nivou koriste kriterijume u ovim dokumentima da bi usmerili donošenje odluka u vezi sa specifičnim projektima.

⁵ Ministarstvo infrastrukture (MI), Ministarstvo zdravlja (MZ) i Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja (MŽSPP)

⁶ Službenik koji je intervjuisan od strane Recura-e takođe je pojasnio da je u nekoliko slučajeva MŽSPP sproveo procedure nabavke i upravljanja ugovorima zbog velikog obima ugovora i nedostatka kapaciteta od strane opština korisnika da izvrše veliki ugovor. Ovo se odnosilo i na Ministarstvo infrastrukture.

Pored prethodno navedenog, MZ je sproveo detaljniju analizu opštinskih potreba za traženi projekat i njegov tim za evaluaciju je sproveo terenske posete radi procene opštinskih potreba. Dok su u MIT-u za projekte ispod 500,000 evra procedure nabavke vodile opštine.

Ovaj ukupni nedostatak formalnih propisa za investiranje u nadležnosti, kao rezultat toga, ostavlja pravnu prazninu u osiguravanju jednakog i pravičnog pristupa usmeravanja finansijske podrške na centralnom nivou za sve opštine na Kosovu.

MZ takođe prati slične postupke, osim što prolazi kroz dodatni, iako neformalni, korak u sprovođenju analize potreba za projektima koje su tražile opštine.

3. ZAKLJUČCI

U periodu od 2011. do 2017. godine, resorna ministarstva su potrošila najmanje 311 miliona evra za KI u oblastima koje spadaju u opštinske nadležnosti.⁷ Četiri intervjuisana ministarstva su objasnili da su investirala u opštinske nadležnosti, jer opštinama nedostaju sredstva za samofinansiranje projekata.

Iako se čini da je neki oblik neformalnog procesa odabira za svaki projekat praćen u najmanje dva ministarstva, ne postoje formalni i zvanični kriterijumi i procesi za odabir ovih projekata. Pored toga, imajući u vidu da konačna odluka o investiranju spada u nadležnost kabineta ministra, nedostatak formalnog okvira stavlja proces u značajan rizik od pristrasnosti.

Analiza primalaca ukazuje da je došlo do značajnog odstupanja u projektima koji se finansiraju sa centralnog nivoa koji spadaju pod opštinske finansijske nadležnosti. KI po glavi stanovnika u opštinama korisnicama takođe ukazuju na veliko odstupanje između najvećeg korisnika (822,5 € po glavi stanovnika) i korisnika drugog po veličini (385,3 € po glavi stanovnika).

Ova odstupanja mogu biti rezultat ekonomskih politika ujednačavanja koje imaju za cilj da pomognu nerazvijenim regionima Kosova. Međutim, u vezi sa nedostatkom nacionalne strategije i eksplicitnih kriterijuma i procesa za odabir projekata, ovaj argument je teško potkrepiti.

Nedostatak pisanih procedura i skupa kriterijuma za odabir kapitalnih projekata u okviru opštinskih nadležnosti ostavlja dovoljno prostora za pristrasno donošenje odluka i raspodelu sredstava. Uz to, kvantitativna analiza budžetiranja i podataka o troškovima pokazuje da su neke opštine bile previše finansirane u odnosu na druge.

Da bi se osigurala pravednija i efikasnija raspodela kapitalnih rashoda širom opština na Kosovu, neophodno je da Kosovo izradi spisak kriterijuma i formalni proces pregleda projekta za podršku opštinskim projektima.

⁷ Ovi iznosi uključuju iznose koji se odnose samo na projekte koji se lako mogu identifikovati i spadaju u okvir opštinskih nadležnosti. Međutim, sistematičnija analiza podataka Programa za sprovođenje projekta Ministarstva finansija će verovatno rezultirati većom sumom kako za troškove, tako i za budžetiranje.

4. PREPORUKE

Šta je do sada urađeno

O nalazima ovog izveštaja prethodno je diskutovano sa direktorom Odeljenja za budžet u okviru MF-a, kao i sa finansijskim službenicima MONT-a i MŽSPP-a. Kao rezultat toga, neke od preporučenih mera u ovom izveštaju su već sprovedene i/ili su u procesu sprovođenja.

MF je uključio odredbu u Zakonu o godišnjem budžetu za 2019. godinu koja predviđa da svaka budžetska organizacija (BO) centralnog i lokalnog nivoa finansiranja projekata, pod redovnim opštinskim finansiranjem, primenjuje jasne, poštene i transparentne kriterijume. MONT je već izradio interno Administrativno uputstvo koje reguliše izgradnju škola u opštinama na Kosovu.

Sledeći koraci

1. MALS, zajedno sa drugim resornim ministarstvima koja troše novac na opštinske nadležnosti, treba da razmotre sprovođenje detaljne analize ukupnih opštinskih potreba za kapitalnim investicijama. Trebalo bi da prikuplja i analizira informacije o strategijama kapitalnih investicija iz svake opštine i izradi spisak najpotrebnijih projekata, uključujući one koji su zakonski potrebni. Zatim bi se trebalo fokusirati na to da se utvrdi da li trenutni nivo grantova Vlade (GV) obezbeđuje dovoljan budžet za njihovo finansiranje. Osim toga, rezultati ove analize mogu se koristiti kao osnova za određivanje iznosa budžeta potrebnog za opštinsku podršku, uključujući i šemu budžeta zasnovanu na učinku koju vodi MALS. Ona se može koristiti i kao input za izradu konzistentne vladine politike u vezi sa investicijama u opštinskim nadležnostima.
2. U narednom periodu, nakon uključivanja zahteva u Zakon o budžetu za razvoj kriterijuma o investicijama u opštinskim nadležnostima, Odeljenje za budžet u okviru MF-a treba da nastavi sa pružanjem podrške resornim ministarstvima u izradi takvih propisa i/ili administrativnog uputstva. To može učiniti izdavanjem vodiča sa opštim načelima, minimalnim zahtevima i procesom izrade propisa i/ili administrativnog uputstva. Pored toga, MF treba pažljivo pratiti sprovođenje takvog zahteva.
3. Postojeći primeri iz MALS-a i MONT-a mogu se koristiti kao model od strane drugih ministarstava. Međutim, opšta načela i zahtevi trebaju biti prilagođeni specifičnim potrebama i zahtevima svakog ministarstva. U najmanju ruku treba uključiti:
 - a. Prioritetne oblasti, uslove i zahteve prihvatljivosti na finansiranje kapitalnih projekata u opštinskim nadležnostima;
 - b. Otvoreni javni proces za podnošenje opštinskih zahteva za kapitalne investicije, čime se nudi transparentan i jednak pristup mogućnostima finansiranja za sve opštine;
 - c. Zahteve prihvatljivosti, kao i specifične i merljive kriterijume za evaluaciju i odabir opštinskih projekata za finansijsku podršku;
 - d. Proceduru zasnovanu na pravilima, evaluaciji poštenog i transparentnog projekta, koja osigurava odabir i finansiranje projekata na osnovu zasluga;
 - e. Jasan proces i odgovornosti za upravljanje nabavkama, rukovodstvom i praćenjem investicija u opštinskim nadležnostima.

4. U dužem periodu, kada je ZUJFO otvoren za razmatranje i izmene, treba dodati posebnu odredbu koja obuhvata investicije u opštinskim nadležnostima. Ova odredba bi trebala zahtevati od svih ministarstava da izrade Administrativna uputstva u kojima se navode procesi za traženje, odabir i izvršavanje KI projekata koji spadaju u opštinsku finansijsku odgovornost. Zakonska odredba takođe treba da uključi opšte uslove i kriterijume za KI u opštinskim nadležnostima od strane resornih ministarstava kao minimalni zahtev.

Aneks I - Kapitalne investicije iz Ministarstava po opštinama

Kapitalne investicije iz Ministarstava kod opština 2011 - 2017

Opština	2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		UKUPNO	
	Iznos	%	Iznos	%	Iznos	%	Iznos	%	Iznos	%	Iznos	%	Iznos	%	Iznos	%
Opština Srbica	6,941,124	17.01%	4,324,502	12.14%	5,517,782	12.70%	5,249,182	10.28%	9,001,160	20.08%	7,029,372	16.27%	5,289,865	10.09%	43,352,986	13.92%
Opština Priština	2,355,997	5.77%	1,605,311	4.50%	2,868,850	6.60%	2,168,920	4.25%	205,110	0.46%	6,311,631	14.61%	6,211,517	11.85%	21,727,337	6.98%
Opština Peć	1,349,165	3.31%	1,005,410	2.82%	2,770,346	6.38%	6,134,527	12.02%	2,386,501	5.32%	2,374,455	5.50%	4,844,292	9.24%	8,864,695	6.70%
Opština Gnjilane	1,802,276	4.42%	2,141,982	6.01%	2,413,106	5.55%	1,638,763	3.21%	1,702,142	3.80%	3,175,133	7.35%	3,068,447	5.85%	15,941,848	5.12%
Opština Uroševac	693,230	1.70%	1,299,316	3.65%	1,253,513	2.89%	4,068,919	7.97%	2,415,839	5.39%	3,451,846	7.99%	2,096,451	4.00%	15,279,112	4.91%
Opština Podujevo	2,595,699	6.36%	2,841,359	7.97%	3,258,220	7.50%	2,421,300	4.74%	1,618,118	3.61%	1,641,736	3.80%	897,674	1.71%	15,274,106	4.91%
Opština Prizren	3,181,024	7.80%	1,922,150	5.39%	1,300,186	2.99%	1,218,158	2.39%	2,741,754	6.12%	1,639,213	3.79%	2,000,143	3.82%	14,002,628	4.50%
Opština Suva Reka	2,277,948	5.58%	3,151,725	8.84%	2,528,960	5.82%	1,176,856	2.31%	928,467	2.07%	919,574	2.13%	1,054,570	2.01%	12,038,102	3.87%
Opština Mitrovica	1,380,111	3.38%	610,014	1.71%	1,380,466	3.18%	1,969,177	3.86%	1,167,818	2.60%	2,127,088	4.92%	2,866,396	5.47%	11,501,069	3.69%
Opština Istok	1,456,991	3.57%	1,451,706	4.07%	1,984,601	4.57%	2,612,058	5.12%	1,248,525	2.78%	1,561,467	3.61%	1,151,652	2.20%	11,467,000	3.68%
Opština Sirmije	1,480,289	3.63%	1,289,310	3.62%	1,484,942	3.42%	3,598,110	7.05%	1,522,571	3.40%	395,391	0.92%	964,722	1.84%	10,735,335	3.45%
Opština Dečani	1,245,818	3.05%	1,116,156	3.13%	1,497,321	3.45%	2,886,219	5.65%	1,531,637	3.42%	332,971	0.77%	1,139,446	2.17%	9,749,567	3.13%
Opština Kačanik	897,648	2.20%	366,812	1.03%	1,244,991	2.87%	2,215,162	4.34%	1,175,666	2.62%	1,101,683	2.55%	2,327,580	4.44%	9,329,543	3.00%
Neodređene opštine*	1,075,244	2.64%	1,382,933	3.88%	1,390,939	3.20%	1,683,048	3.30%	993,885	2.22%	615,877	1.43%	1,393,548	2.66%	8,535,474	2.74%
Opština Klina	638,633	1.57%	1,424,652	4.00%	2,138,538	4.92%	1,091,536	2.14%	939,876	2.10%	490,065	1.13%	1,256,220	2.40%	7,979,519	2.56%
Opština Lipljane	777,360	1.91%	689,905	1.94%	1,272,293	2.93%	1,535,290	3.01%	247,034	0.55%	761,935	1.76%	2,063,509	3.94%	7,347,327	2.36%
Opština Đakovica	1,298,856	3.18%	1,231,783	3.46%	529,419	1.22%	559,278	1.10%	856,607	1.91%	1,326,995	3.07%	1,224,769	2.34%	7,027,707	2.26%
Opština Glogovac	987,212	2.42%	465,392	1.31%	706,029	1.63%	1,251,720	2.45%	766,105	1.71%	373,270	0.86%	1,934,959	3.69%	6,484,687	2.08%
Opština Severna Mitrovica		0.00%		0.00%		0.00%		0.00%	5,259,488	11.73%	911,485	2.11%	163,621	0.31%	6,334,594	2.03%
Opština Orahovac	1,112,438	2.73%	1,072,775	3.01%	1,232,454	2.84%	651,395	1.28%	506,279	1.13%	49,643	0.11%	1,524,804	2.91%	6,149,789	1.98%
Opština Vitina	591,211	1.45%	893,458	2.51%	850,447	1.96%	747,481	1.46%	358,513	0.80%	904,570	2.09%	1,345,994	2.57%	5,691,674	1.83%
Opština Kamenica	548,402	1.34%	594,306	1.67%	809,793	1.86%	808,317	1.58%	1,052,739	2.35%	932,050	2.16%	835,812	1.59%	5,581,418	1.79%
Opština Vučitrn	1,373,661	3.37%	834,868	2.34%	953,393	2.19%	314,407	0.62%	9,791	0.02%	543,754	1.26%	1,523,054	2.91%	5,552,927	1.78%
Opština Dragaš	381,054	0.93%	327,728	0.92%	626,576	1.44%	1,136,845	2.23%	277,044	0.62%	505,283	1.17%	651,938	1.24%	3,906,469	1.25%
Opština Zveçane	214,686	0.53%		0.00%	477,613	1.10%	691,368	1.35%	1,296,840	2.89%	835,653	1.93%	170,102	0.32%	3,686,262	1.18%
Opština Elez Han	282,668	0.69%	935,662	2.63%	239,539	0.55%	998,853	1.96%	70,000	0.16%	168,462	0.39%	945,927	1.80%	3,641,110	1.17%
Opština Mališevo	1,246,421	3.05%	733,821	2.06%	579,982	1.33%	249,929	0.49%		0.00%	33,045	0.08%	134,810	0.26%	2,978,007	0.96%
Opština Zubin Potok		0.00%		0.00%		0.00%		0.00%	2,194,026	4.89%	416,326	0.96%	181,500	0.35%	2,791,852	0.90%
Opština Kosovo Polje	819,318	2.01%	540,549	1.52%	533,219	1.23%	258,525	0.51%		0.00%	224,348	0.52%	289,229	0.55%	2,665,189	0.86%
Opština Obilić	296,248	0.73%	77,713	0.22%	133,360	0.31%	428,121	0.84%	576,932	1.29%	332,192	0.77%	755,619	1.44%	2,600,185	0.84%
Opština Leposavić		0.00%		0.00%		0.00%		0.00%	1,087,333	2.43%	314,064	0.73%	835,590	1.59%	2,236,987	0.72%
Opština Junik	217,962	0.53%	164,171	0.46%	387,437	0.89%	766,627	1.50%	248,484	0.55%	88,110	0.20%	340,283	0.65%	2,213,073	0.71%
Opština Gračanica	538,393	1.32%	143,000	0.40%	19,004	0.04%		0.00%	198,153	0.44%	854,267	1.98%	199,049	0.38%	1,951,866	0.63%
Opština Novo Brdo	19,990	0.05%	209,474	0.59%	333,530	0.77%	74,000	0.14%	40,000	0.09%	157,651	0.36%	299,871	0.57%	1,134,516	0.36%
Opština Partësh	527,894	1.29%	300,000	0.84%	72,940	0.17%		0.00%	36,429	0.08%	92,576	0.21%	90,279	0.17%	1,120,118	0.36%
Opština Strpce	198,748	0.49%	164,594	0.46%	179,233	0.41%	267,627	0.52%	68,156	0.15%	35,513	0.08%	87,569	0.17%	1,001,440	0.32%
Opština Ranilug		0.00%	161,019	0.45%	298,336	0.69%		0.00%	18,739	0.04%	102,169	0.24%	97,764	0.19%	678,026	0.22%
Opština Kllokot		0.00%	132,816	0.37%	54,730	0.13%	167,288	0.33%	84,446	0.19%	69,741	0.16%	158,772	0.30%	667,793	0.21%
Opština Mamuša		0.00%	30,000	0.08%	123,091	0.28%		0.00%		0.00%		0.00%		0.00%	153,091	0.05%
Ukupan iznos	40,803,717	100.00%	35,636,371	100.00%	43,445,179	100.00%	51,039,005	100.00%	44,832,206	100.00%	43,200,604	100.00%	52,417,346	100.00%	311,374,427	100.00%

Aneks II - Kapitalne investicije iz Ministarstva za opštine po glavi stanovnika

Troškovi kapitalnih investicija po glavi stanovnika									
Opština	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Ukupan iznos	Stanovništvo 2017
Opština Srbica	131.7	82.0	104.7	99.6	170.8	133.4	100.4	822.5	52,711
Opština Parteš	305.5	173.6	42.2	-	21.1	53.6	52.2	648.2	1,728
Opština Mitrovica	-	-	-	-	430.9	74.7	13.4	519.0	12,205
Opština Zvečane	29.1	-	64.7	93.7	175.8	113.3	23.1	499.7	7,377
Opština Štimlje	53.1	46.3	53.3	129.1	54.6	14.2	34.6	385.3	27,864
Opština Elez Han	28.2	93.5	23.9	99.8	7.0	16.8	94.5	363.8	10,009
Opština Junik	33.6	25.3	59.8	118.3	38.3	13.6	52.5	341.4	6,482
Opština Istok	36.2	36.0	49.3	64.9	31.0	38.8	28.6	284.7	40,271
Opština Kačanik	26.2	10.7	36.3	64.6	34.3	32.1	67.8	271.9	34,312
Opština Klokot	-	48.5	20.0	61.0	30.8	25.4	57.9	243.6	2,741
Opština Dečani	29.8	26.7	35.8	68.9	36.6	8.0	27.2	232.8	41,876
Opština Peć	13.5	10.1	27.8	61.5	23.9	23.8	48.6	209.3	99,685
Opština Klina	15.9	35.4	53.2	27.1	23.4	12.2	31.2	198.4	40,210
Opština Gnjilane	22.3	26.5	29.9	20.3	21.1	39.3	38.0	197.5	80,727
Opština Suva Reka	37.2	51.5	41.3	19.2	15.2	15.0	17.2	196.8	61,181
Opština Podujevo	30.8	33.7	38.7	28.7	19.2	19.5	10.7	181.4	84,223
Opština Kamenica	17.7	19.2	26.1	26.1	33.9	30.0	26.9	179.9	31,023
Opština Ranilug	-	42.3	78.4	-	4.9	26.8	25.7	178.1	3,806
Opština Mitrovica	19.9	8.8	19.9	28.4	16.8	30.7	41.3	165.8	69,365
Opština Leposavić	-	-	-	-	80.0	23.1	61.5	164.5	13,595
Opština Gračanica	44.8	11.9	1.6	-	16.5	71.2	16.6	162.6	12,006
Opština Novo Brdo	2.8	29.6	47.1	10.5	5.6	22.3	42.4	160.2	7,080
Opština Uroševac	6.8	12.7	12.2	39.7	23.6	33.7	20.4	149.0	102,553
Opština Štrpce	29.3	24.2	26.4	39.4	10.0	5.2	12.9	147.4	6,793
Opština Obilić	15.4	4.0	6.9	22.2	30.0	17.2	39.2	135.0	19,262
Opština Lipljane	13.4	11.9	22.0	26.6	4.3	13.2	35.7	127.1	57,815
Opština Vitina	12.4	18.7	17.8	15.7	7.5	18.9	28.2	119.2	47,758
Opština Dragaš	11.1	9.5	18.2	33.0	8.1	14.7	18.9	113.5	34,411
Opština Glogovac	16.1	7.6	11.5	20.4	12.5	6.1	31.6	105.8	61,318
Opština Priština	11.2	7.6	13.6	10.3	1.0	30.0	29.5	103.3	210,282
Opština Orahovac	18.5	17.9	20.5	10.9	8.4	0.8	25.4	102.5	60,004
Opština Vučitrn	20.9	12.7	14.5	4.8	0.1	8.3	23.2	84.4	65,761
Opština Prizren	16.6	10.0	6.8	6.4	14.3	8.6	10.5	73.2	191,268
Opština Đakovica	13.5	12.8	5.5	5.8	8.9	13.8	12.7	73.1	96,127
Opština Kosovo Polje	21.3	14.0	13.9	6.7	-	5.8	7.5	69.3	38,475
Opština Mališevo	21.1	12.4	9.8	4.2	-	0.6	2.3	50.4	59,065
Opština Mamuša	-	5.0	20.7	-	-	-	-	25.7	5,949

Aneks III - Kapitalni troškovi Ministarstva u oblastima opštinskih nadležnosti

Kapitalni troškovi Ministarstva u oblastima opštinskih nadležnosti

*Iznosi u hiljadama evra	2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		Ukupno	
	€	%	€	%	€	%	€	%	€	%	€	%	€	%	€	%
Ministarstvo	13,564	33.24%	11,728	32.91%	19,720	45.39%	30,255	59.28%	23,358	52.10%	21,491	49.75%	28,316	54.02%	148,434	47.67%
Ministarstvo infrastrukture i transporta	15,152	37.13%	13,615	38.21%	13,480	31.03%	12,531	24.55%	5,217	11.64%	5,178	11.99%	4,917	9.38%	70,090	22.51%
Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije	3,386	8.30%	3,824	10.73%	2,659	6.12%	2,907	5.70%	4,449	9.92%	3,297	7.63%	7,675	14.64%	28,198	9.06%
Ministarstvo kulture, omladine i sporta	5,044	12.36%	3,407	9.56%	2,662	6.13%	641	1.26%	2,292	5.11%	2,922	6.76%	2,953	5.63%	19,922	6.40%
Ministarstvo administracije lokalne samouprave	2,251	5.52%	1,418	3.98%	1,492	3.43%	2,164	4.24%	3,105	6.93%	2,510	5.81%	4,645	8.86%	17,586	5.65%
Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja	1,039	2.55%	1,006	2.82%	2,192	5.05%	1,466	2.87%	851	1.90%	5,247	12.15%	194	0.37%	11,996	3.85%
Ministarstvo ekonomskog razvoja	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	913	2.04%	1,452	3.36%	2,584	4.93%	4,950	1.59%
Ministarstvo javne uprave	368	0.90%	257	0.72%	634	1.46%	502	0.98%	2,022	4.51%	487	1.13%	429	0.82%	4,698	1.51%
Ministarstvo za zajednice i povratak	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	2,422	5.40%	199	0.46%	-	0.00%	2,621	0.84%
Ministarstvo rada i socijalne zaštite	-	0.00%	381	1.07%	427	0.98%	573	1.12%	201	0.45%	245	0.57%	421	0.80%	2,249	0.72%
Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	171	0.40%	282	0.54%	453	0.15%
Ministarstvo finansija	-	0.00%	-	0.00%	179	0.41%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	179	0.06%
Ukupan iznos	40,804	100.00%	35,636	100.00%	43,445	100.00%	51,039	100.00%	44,832	100.00%	43,201	100.00%	52,417	100.00%	311,374	100.00%

Aneks IV - Kapitalni troškovi resornih ministarstava u opštinskim nadležnostima kao % njihovog budžeta za kapitalne investicije

Ministarstva	2011			2012			2013			2014		
	Budžet za KI	KI za opštine	%	Budžet za KI	KI za opštine	%	Budžet za KI	KI za opštine	%	Budžet za KI	KI za opštine	%
Ministarstvo infrastrukture i transporta	275,533,563	13,564,439	4.92	270,150,002	11,728,250	4.34	280,247,511	19,720,055	7.04	189,405,835	30,255,284	15.97
Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije	27,638,075	15,152,002	54.82	32,266,908	13,614,958	42.19	27,570,184	13,479,571	48.89	26,975,999	12,531,208	46.45
Ministarstvo kulture, omladine i sporta	5,986,424	3,395,881	56.56	10,405,527	3,824,406	36.75	9,582,683	2,659,016	27.75	8,965,713	2,907,302	32.43
Ministarstvo administracije lokalne samouprave	6,316,909	5,043,578	79.84	4,732,177	3,407,169	72.00	4,356,930	2,662,487	61.11	3,467,000	640,714	18.48
Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja	5,396,122	2,250,728	41.71	57,325,425	1,418,148	2.47	46,143,209	1,492,241	3.23	43,864,742	2,163,572	4.93
Ministarstvo ekonomskog razvoja	14,750,255	1,039,409	7.05	10,665,130	1,005,718	9.43	10,666,749	2,191,904	20.55	10,169,364	1,466,156	14.42
Ministarstvo javne uprave	10,040,485	-	-	13,558,436	-	-	12,276,102	-	-	12,930,125	-	-
Ministarstvo zdravstva	7,895,859	367,680	4.66	10,965,198	256,571	2.34	14,121,881	634,470	4.49	14,104,109	501,588	3.56
Ministarstvo za zajednice i povratak	5,999,515	-	-	6,000,000	-	-	6,000,000	-	-	5,630,000	-	-
Ministarstvo rada i socijalne zaštite	2,608,160	-	-	3,035,000	381,152	12.56	2,390,000	426,930	17.86	2,500,000	573,181	22.93
Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj	2,439,205	-	-	1,695,947	-	-	1,887,190	-	-	1,820,000	-	-
Ministarstvo finansija	31,937,984	-	-	4,851,833	-	-	5,594,487	178,507	3.19	5,622,328	-	-
UKUPNO	396,542,556	40,803,717	10.29	425,651,583	35,636,371	8.37	420,836,926	43,445,179	10.32	325,455,215	51,039,005	15.68

Ministry	2015			2016			2017			Total 2011 - 2017		
	Budžet za KI	KI za opštine	%	Budžet za KI	KI za opštine	%	Budžet za KI	KI za opštine	%	Budžet za KI	KI za opštine	%
Ministarstvo infrastrukture i transporta	188,843,877	23,358,320	12.37	188,843,877	1,491,126	11.38	228,757,600	28,316,329	12.38	1,621,782,265	148,433,802	9.15
Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije	17,688,404	5,217,390	29.50	17,688,404	5,178,002	29.27	12,061,977	4,916,737	40.76	161,889,951	70,089,867	43.29
Ministarstvo kulture, omladine i sporta	6,251,717	4,449,170	71.17	6,251,717	3,296,901	52.74	10,472,862	7,675,422	73.29	57,916,643	28,198,098	48.69
Ministarstvo administracije lokalne samouprave	3,020,864	2,292,159	75.88	3,020,864	2,922,408	96.74	3,327,535	2,953,365	88.76	28,242,279	19,921,879	70.54
Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja	35,019,202	3,105,390	8.87	35,019,202	2,510,389	7.17	3,074,806	4,645,058	151.07	225,842,708	17,585,526	7.79
Ministarstvo ekonomskog razvoja	10,748,534	851,098	7.92	10,748,534	5,247,475	48.82	11,433,064	194,114	1.70	79,181,630	11,995,873	15.15
Ministarstvo javne uprave	10,946,264	913,352	8.34	10,946,264	1,452,461	13.27	8,555,000	2,584,476	30.21	79,252,676	4,950,288	6.25
Ministarstvo zdravstva	9,444,857	2,022,234	21.41	9,444,857	486,775	5.15	6,165,222	428,896	6.96	72,141,983	4,698,213	6.51
Ministarstvo za zajednice i povratak	6,592,625	2,422,110	36.74	6,592,625	198,884	3.02	3,160,000	-	-	39,974,765	2,620,994	6.56
Ministarstvo rada i socijalne zaštite	1,771,580	200,986	11.34	1,771,580	245,214	13.84	770,715	421,228	54.65	14,847,035	2,248,691	15.15
Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj	723,240	-	-	723,240	170,968	23.64	2,227,943	281,721	12.64	11,516,765	452,689	3.93
Ministarstvo finansija	502,751	-	-	502,751	-	-	4,322,269	-	-	53,334,403	178,507	0.33
UKUPNO	396,542,556	40,803,717	10.29	425,651,583	35,636,371	8.37	420,836,926	43,445,179	10.32	325,455,215	51,039,005	15.68

Aneks V - Kapitalni troškovi resornih ministarstava u opštinskim nadležnostima kao ukupan % opštinskog budžeta kao i opštinskog budžeta za kapitalne investicije

Kapitalne investicije ministarstava u opštinskim nadležnostima kao ukupan % budžeta opštine			
OPŠTINA	Ukupan iznos 2011 - 2017		
	Ukupan budžet	KI iz ministarstava	%
Srbica	79,792,041	43,352,986	54.33
Priština	553,864,499	21,727,337	3.92
Peć	148,720,629	20,864,695	14.03
Gnjilane	151,675,335	15,941,848	10.51
Uroševac	172,348,364	15,279,112	8.87
Podujevo	126,764,665	15,274,106	12.05
Prizren	240,267,750	14,002,628	5.83
Štimlje	38,750,822	10,735,335	27.70
Elez Han	14,714,335	3,641,110	24.75
Junik	10,279,450	2,213,073	21.53
Istok	61,085,362	11,467,000	18.77
Kačanik	45,814,773	2,892,759	6.31
Klokot	8,066,277	667,793	8.28
UKUPNO	1,652,144,302 €	178,059,782 €	10.78

Kapitalne investicije ministarstava u opštinskim nadležnostima kao ukupan % budžeta opštine za kapitalne investicije			
OPŠTINA	Ukupan iznos 2011 - 2017		
	Ukupan budžet	KI iz ministarstava	%
Srbica	23,674,398	43,352,986	183.1
Priština	287,171,123	21,727,337	7.6
Peć	42,252,598	20,864,695	49.4
Gnjilane	31,635,599	15,941,848	50.4
Uroševac	62,178,936	15,279,112	24.6
Podujevo	41,725,499	15,274,106	36.6
Prizren	137,597,346	14,002,628	10.2
Štimlje	9,892,246	10,735,335	108.5
Elez Han	4,055,379	3,641,110	89.8
Junik	2,414,484	2,213,073	91.7
Istok	16,930,461	11,467,000	67.7
Kačanik	10,558,543	2,892,759	27.4
Klokot	2,552,837	667,793	26.2
UKUPNO	672,639,449 €	178,059,782 €	26.47

Aneks VI - Kapitalni troškovi u opštinama podeljeni prema izvorima finansiranja

Opština	KI iz ministarstva u opštinskim nadležnostima	Kapitalne investicije u opštinama podeljene prema izvorima finansiranja za 2011 - 2017									
		KI u opštinskim nadležnostima u odnosu na kosovski budžet		KI u opštinskim nadležnostima u odnosu na KI u ukupnom grantu za opštine		KI u opštinskim nadležnostima u odnosu na grant učinka DEMOS-a		KI u opštinskim nadležnostima u odnosu na grant učinka DEMOS-a		KI u opštinskim nadležnostima u odnosu na fondove EU-a	
		Ukupan budžet Kosova	KI kao % ukupan % kosovskog budžeta	Ukupan iznos KI u ukupnom grantu za opštine	KI kao % u ukupnom grantu	Ukupan iznos granta učinka iz DEMOS-a	KI u opštinama kao % granta učinka iz DEMOS-a	Ukupan iznos kapitalnih investicija iz EU-a	KI kao % fondova EU-a u opštinama		
000€	000€	%	000€	%	000€	%	000€	%	000€	%	
Srbica	43,353	10,932,373	0.4%	16,019	37%	-	-	161	-	-	
Priština	21,727	10,932,373	0.2%	57,232	263%	745	3.43%	270	270	1.2%	
Peć	20,865	10,932,373	0.2%	21,716	104%	729	3.49%	335	335	1.6%	
Gnjilane	15,942	10,932,373	0.1%	13,038	82%	-	-	266	266	1.7%	
Uroševac	15,279	10,932,373	0.1%	32,728	214%	-	-	-	-	0.0%	
Podujevo	15,274	10,932,373	0.1%	31,705	208%	-	-	270	270	1.8%	
Prizren	14,003	10,932,373	0.1%	69,638	497%	-	-	-	-	-	
Suva Reka	12,038	10,932,373	0.1%	21,882	182%	-	-	138	138	1.1%	
Mitrovica	11,501	10,932,373	0.1%	15,776	137%	-	-	-	-	-	
Istok	11,467	10,932,373	0.1%	11,146	97%	-	-	-	-	-	
Štimlje	10,735	10,932,373	0.1%	7,295	68%	249	2.32%	258	258	2.4%	
Dečani	9,750	10,932,373	0.1%	8,402	86%	-	-	-	-	-	
Kačanik	9,330	10,932,373	0.1%	5,531	59%	172	1.84%	-	-	-	
Klina	7,980	10,932,373	0.1%	9,661	121%	-	-	-	-	-	
Lipljane	7,347	10,932,373	0.1%	16,393	223%	303	4.12%	213	213	2.9%	
Đakovica	7,028	10,932,373	0.1%	21,068	300%	920	13.09%	27	27	0.4%	
Glogovac	6,485	10,932,373	0.1%	16,282	251%	-	-	-	-	0.0%	
Severna Mitrovica	6,335	10,932,373	0.1%	8,150	129%	-	-	497	497	7.8%	
Orahovac	6,150	10,932,373	0.1%	17,506	285%	248	4.04%	-	-	-	
Vitina	5,692	10,932,373	0.1%	9,216	162%	198	3.48%	-	-	-	
Kamenica	5,581	10,932,373	0.1%	2,485	45%	80	1.43%	189	189	3.4%	
Vučitrn	5,553	10,932,373	0.1%	18,219	328%	-	-	159	159	2.9%	
Dragaš	3,906	10,932,373	0.0%	11,904	305%	-	-	74	74	1.9%	
Zvečane	3,686	10,932,373	0.0%	5,193	141%	-	-	555	555	15.1%	
Elez Han	3,641	10,932,373	0.0%	1,882	52%	139	3.83%	-	-	-	
Mališevo	2,978	10,932,373	0.0%	19,803	665%	-	-	-	-	-	
Zubin Potok	2,792	10,932,373	0.0%	3,719	133%	-	-	-	-	-	
Kosovo Polje	2,665	10,932,373	0.0%	7,304	274%	-	-	-	-	-	

Obilić	2,600	10,932,373	0.0%	4,402	169%	-	-	-	-	-
Leposavić	2,237	10,932,373	0.0%	9,506	425%	-	-	1,091	-	48.8%
Junik	2,213	10,932,373	0.0%	1,332	60%	122	5.52%	610	610	27.6%
Gračanica	1,952	10,932,373	0.0%	11,786	604%	175	8.99%	233	233	11.9%
Novo Brdo	1,135	10,932,373	0.0%	2,709	239%	168	14.77%	-	-	-
Parteš	1,120	10,932,373	0.0%	1,004	90%	-	-	-	-	-
Štrpce	1,001	10,932,373	0.0%	7,150	714%	-	-	-	-	-
Ranilug	678	10,932,373	0.0%	1,553	229%	81	11.92%	-	-	-
Klokot	668	10,932,373	0.0%	1,681	252%	70	10.45%	-	-	-
Mamuša	153	10,932,373	0.0%	2,173	1419%	-	-	183	183	119.8%
UKUPNO	302,839	10,932,373	2.8%	524,185	63.4%	4,399	1.5%	5,528.27	5,528.27	1.8%

KAPITALNE INVESTICIJE
U OPŠTINSKIM NADLEŽNOSTIMA
PREMA RESORNIM MINISTARSTVIMA
ZA PERIOD 2011 - 2017



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



HELVETAS
KOSOVO