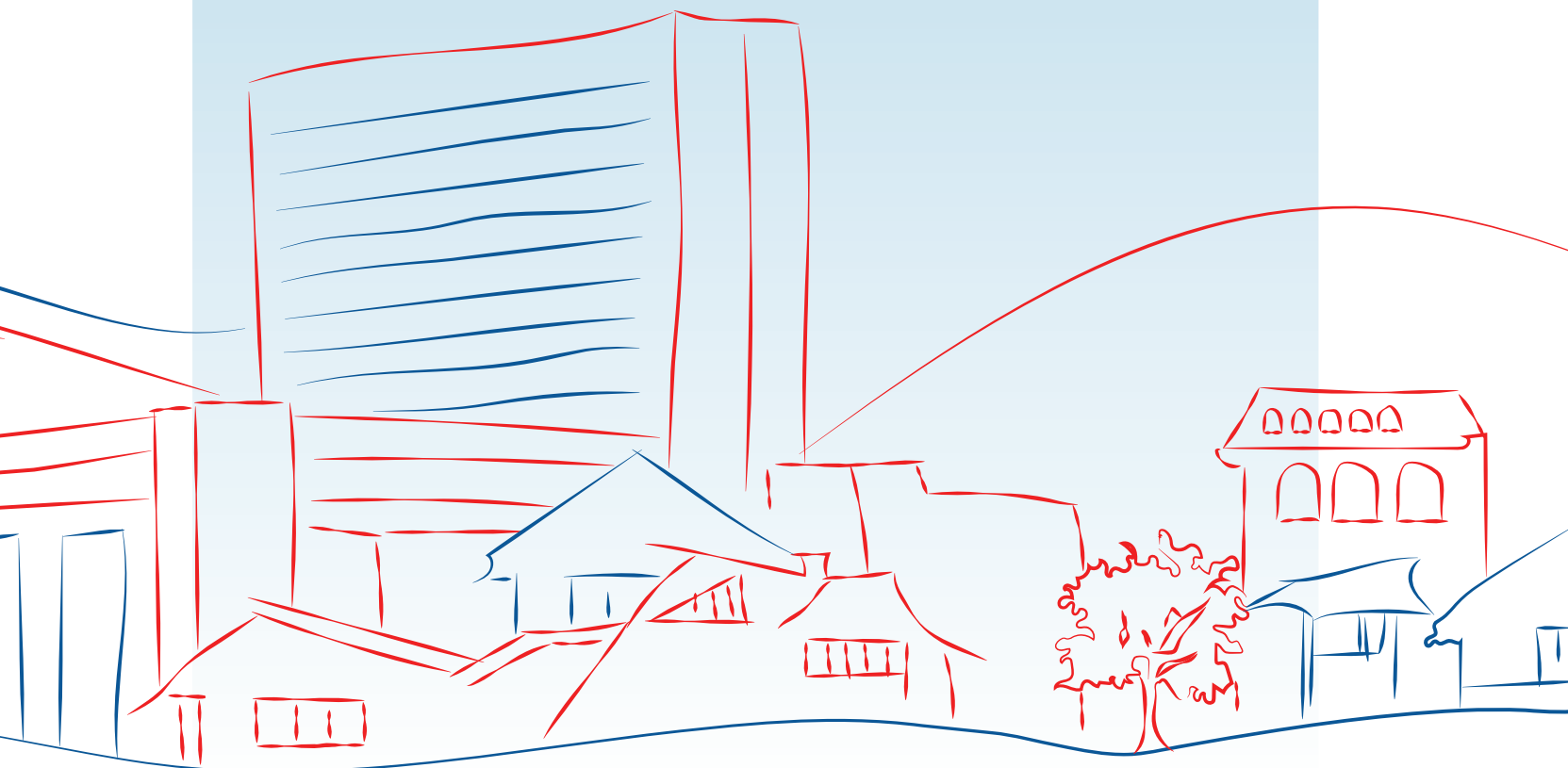


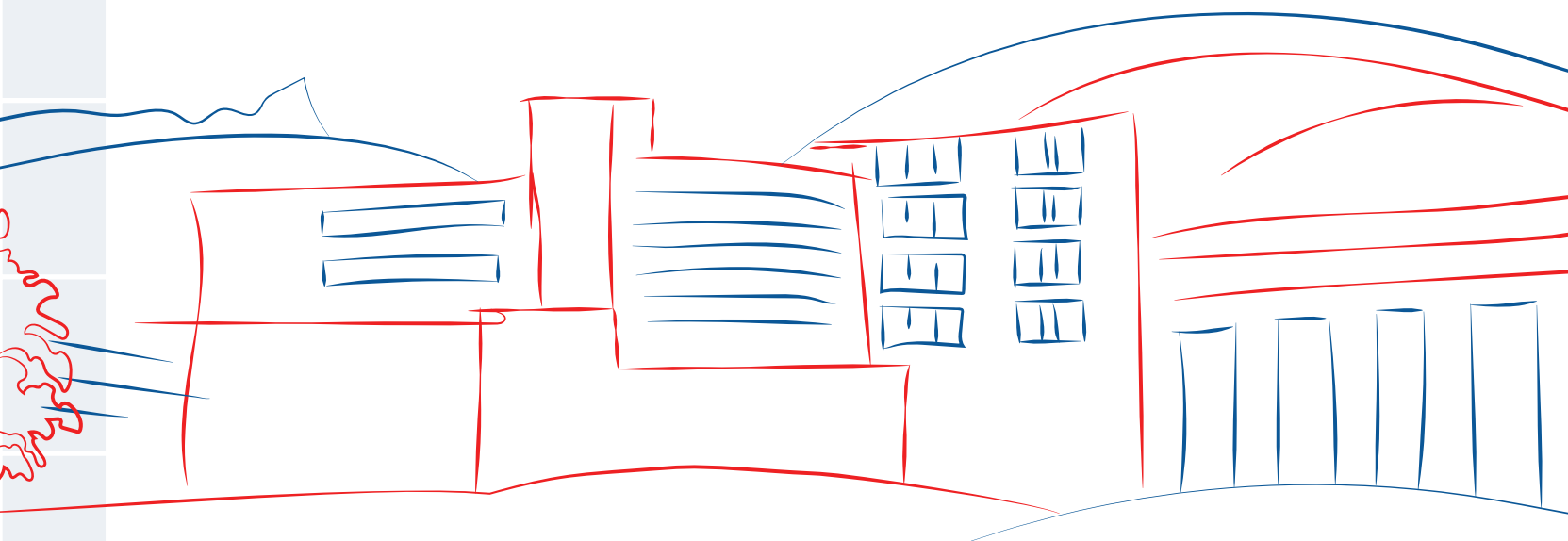
# VREMENSKI ROKOVI ZA PROCES PLANIRANJA BUDŽETA U OPŠTINI

Maj 2024



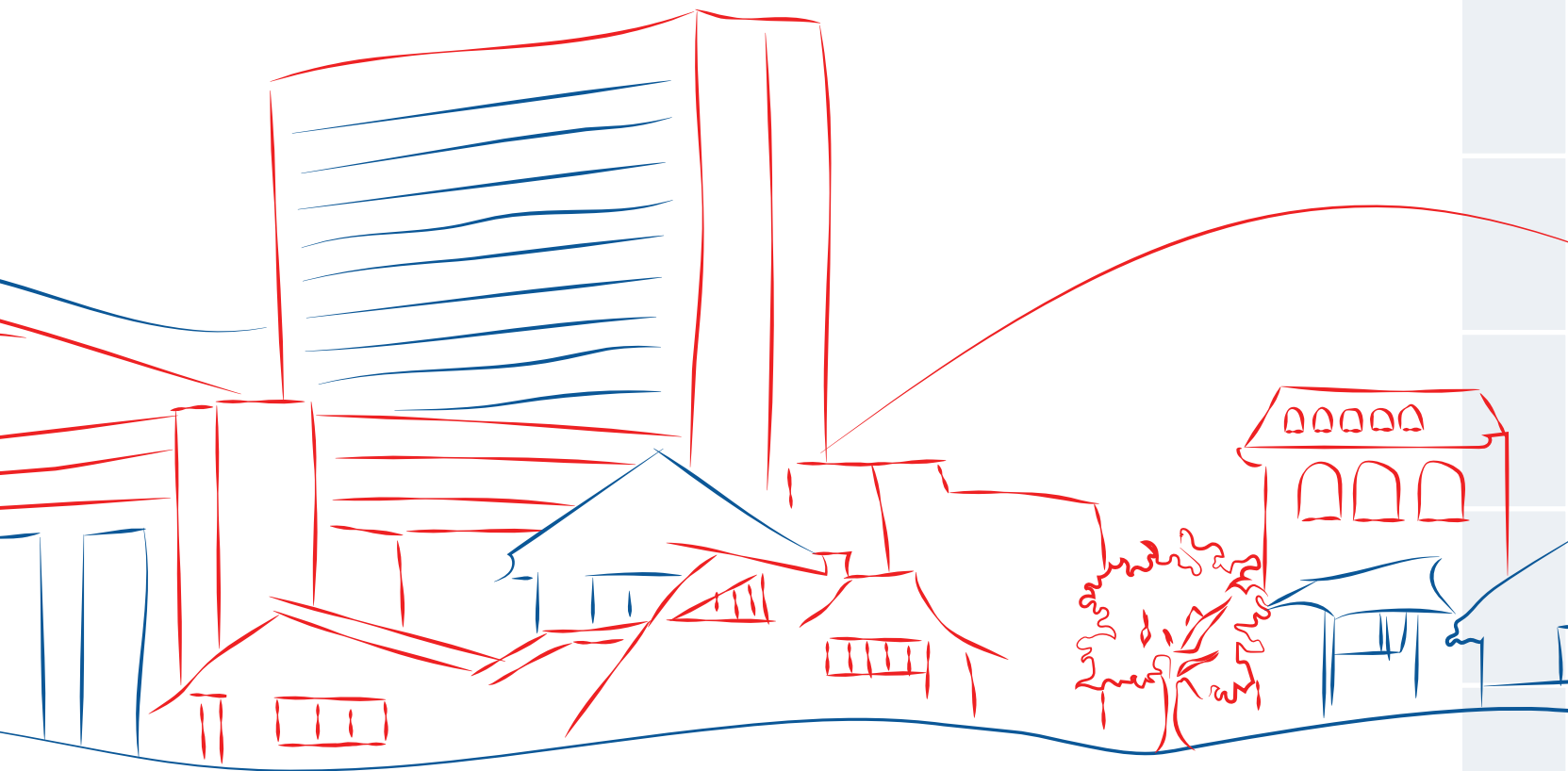
Ovu publikaciju finansirali su Evropska unija, Švajcarska i Švedska. Njegov sadržaj je isključiva odgovornost projekta DEMOS/Helvetas, i ne odražava nužno stavove Evropske unije, Švajcarske i Švedske.

©DEMOS Objavljeno: Maj 2024, Priština, Kosovo

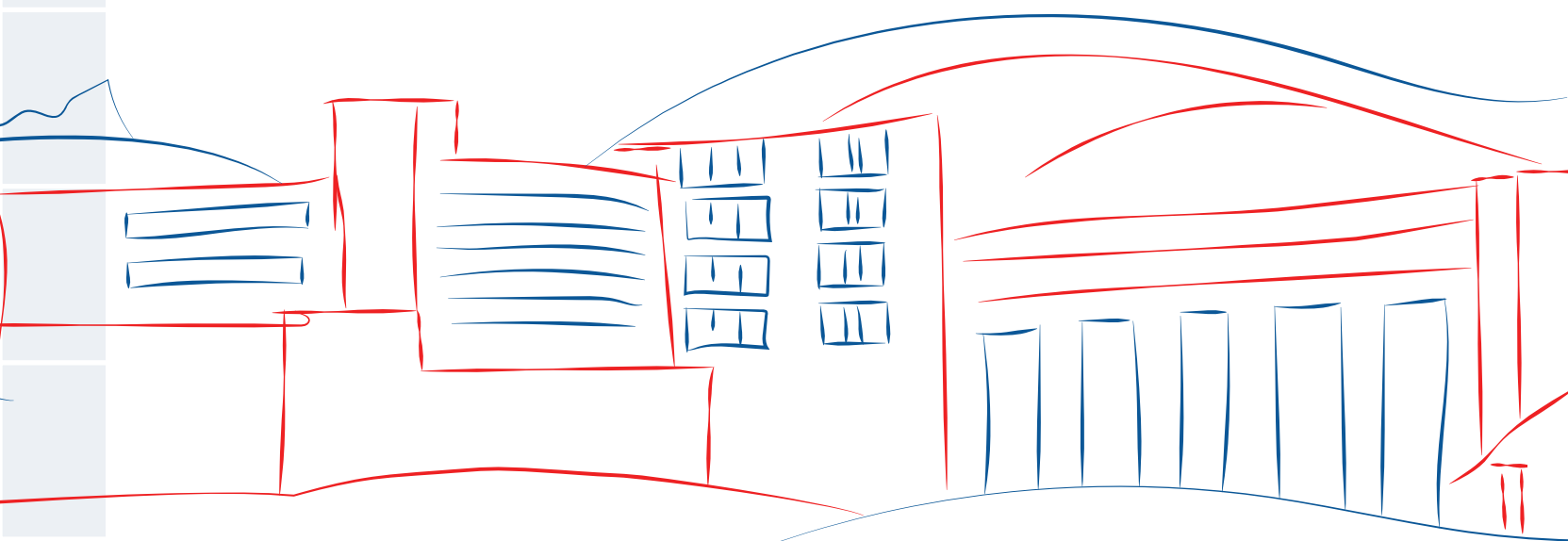


# VREMENSKI ROKOVI ZA PROCES PLANIRANJA BUDŽETA U OPŠTINI

---



Tokom ovog meseca nije zabeležena nijedna aktivnost relevantna za proces planiranja budžeta u opštinama



Tokom ovog meseca nije zabeležena nijedna aktivnost relevantna za proces planiranja budžeta u opštinama



## Odobrenje opštinskih grantova



Komisija za grantove odobrava opštinske grantove za narednu fiskalnu godinu i procenjuje za naredne dve godine.



### PERIOD

Prva nedelja marta



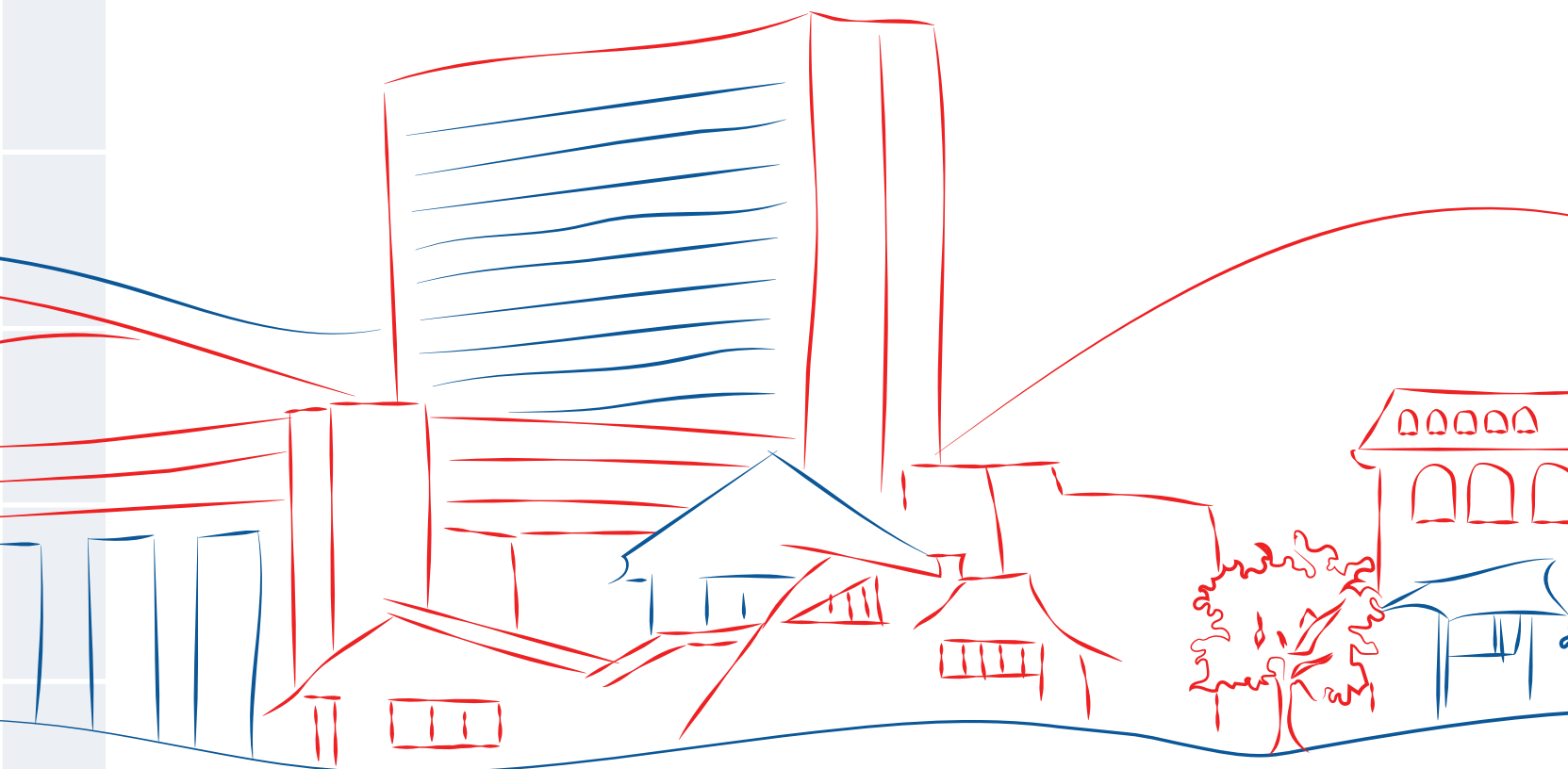
### ODGOVORNE STRANE

- Komisija za grantove



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o finansijama lokalne samouprave,  
član 33., tačka c.



## Odobrenje Srednjoročnog okvira rashoda (SOR) od strane Vlade



Usvajanje SOR-a od strane Vlade



### PERIOD

30 April



### ODGOVORNE STRANE

- Vlada
- Skupština



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o javnim finansijama, član 19., stav 19.1.

## Izdavanje budžetskih cirkulara



Ministarstvo finansija izdaje jedan ili više budžetskih cirkulara za sve budžetske organizacije.



### PERIOD

30 April



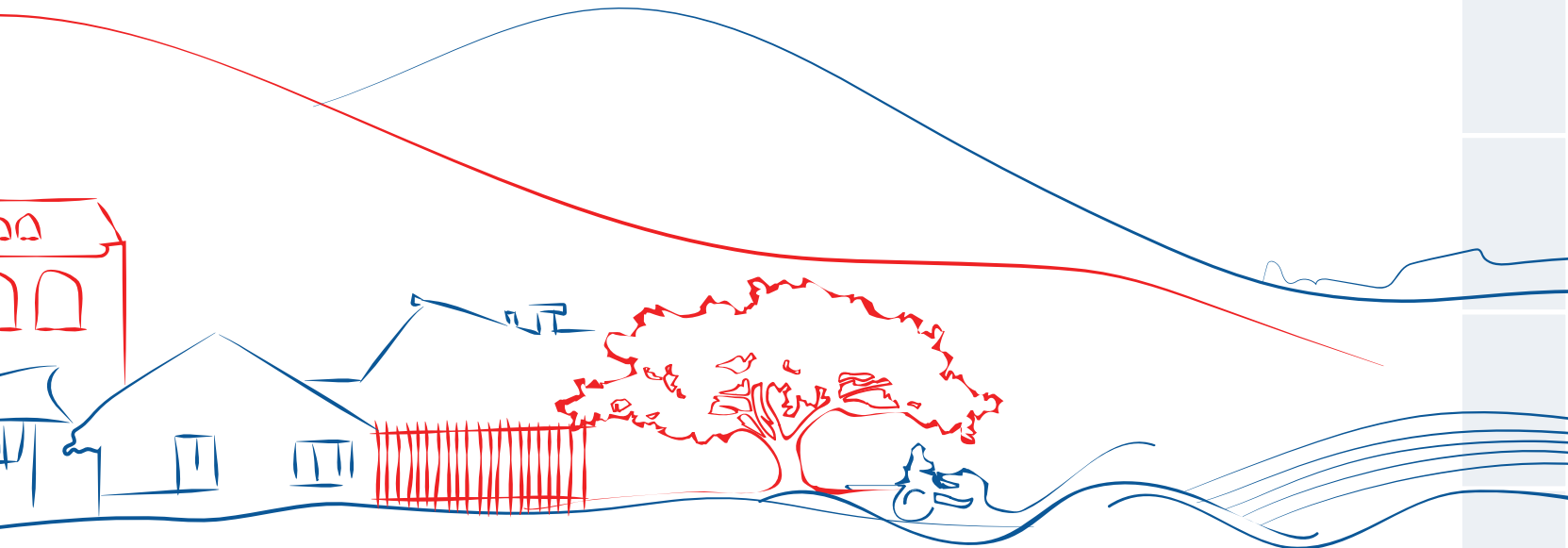
### ODGOVORNE STRANE

- Ministarstvo finansija



### ZAKONSKI OKVIR

Ligji për financat publike, neni 20, paragrafi 20.3.



## Izdavanje prvog budžetskog cirkulara



Ministarstvo finansija izdaje prvi budžetski cirkular, koji sadrži uputstva za budžetski proces. Ovaj cirkular važi za budžetske organizacije na centralnom i lokalnom nivou



### PERIOD

15 maj



### ODGOVORNE STRANE

- Ministarstvo finansija



### PRAKSA

Ministarstva finansija

## Izrada prvog budžetskog cirkulara



Direkcija za budžete i finansije/Glavni finansijski službenik (GFS) obezbeđuje izradu internog opštinskog cirkulara (na nivou programa/potprograma i kategorije rashoda) i distribuira ga svim direkcijama direkcija.



### PERIOD

16-22 maj



### ODGOVORNE STRANE

- Direkcija za budžet i finansije
- Glavni finansijski službenik



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o javnim finansijama, član 60., stav 60.1 i u praksi

## Obaveštenje o budžetskim raspravama za Srednjoročni budžetski okvir (SBO)



Kancelarija za komunikaciju s javnošću će objaviti obaveštenje o budžetskim raspravama sa građanima najmanje 2 (dve) sedmice pre budžetske rasprave.



### PERIOD

23 maj



### ODGOVORNE STRANE

- Službenici Kancelarije za komunikaciju s javnošću



### ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama - član 17. stav 6. i član 31. stav 6



# Budžetske rasprave/javne konsultacije sa građanima o SBO-u



Svake godine opština mora da održi najmanje dva sastanka o pitanjima od opšteg interesa. Jedan od ovih javnih sastanaka će se održati u prvih šest (6) meseci u godini.



## PERIOD

8. jun



## ODGOVORNE STRANE

- Direktori svake direkcije i Komiteta za politiku i finansije (KPF).



## ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo 03/2020 o transparentnosti u opštinama, član 10. - sastanak sa građanima AU 06/2018 (MALS), član 6., stav 1.2.

## Razmatranje predloga/zahteva i organizacija sastanaka sa svakim odeljenjem



Finansijski direktor ispituje predloge budžeta i zahteve za budžetska izdvajanja koje su poslala opštinske direkcije. Održava sastanke sa svakom direkcijom kako bi pregledao i razumeo predloge budžeta, uključujući relevantne direkcije kako bi se pronašla rešenja za pitanja i nedoumice u vezi sa predlozima budžeta, posebno onih koji se odnose na adekvatnost predloga budžeta sa gornjim granicama internih rashoda i cirkular opštinskog budžeta.



## PERIOD

11-21 Jun



## ODGOVORNE STRANE

- Direktor finansija
- Opštinske direkcije
- Finansijski direktor



## ZAKONSKI OKVIR

Praksa Ministarstva finansija - Vremenski rok na osnovu opštinske prakse, dok je aktivnost predviđena Zakonom o javnim finansijama, član 60., stav 60.2.

JUN

## Razmatranje predloga/zahteva/ideja/komentara građana sa budžetskih rasprava i onih upućenih u pisanoj formi i objavljivanje izveštaja



Radna grupa razmatra predloge/zahteve/ideje/komentare koji se odnose na pripremu i vođenje budžetskih rasprava i odlučuje o prihvatanju ili odbijanju preporuka dobijenih od zainteresovanih strana. Rok za izradu Izveštaja je najmanje petnaest (15) dana i ne više od trideset (30) kalendarskih dana, od isteka roka za podnošenje predloga/zahteva/ideja/komentara građana na budžetskim raspravama ili dostavljenih u pisanoj formi.



### PERIOD

22 Jun



### ODGOVORNE STRANE

- Radna grupa za pripremu i sprovođenje budžetskih rasprava



### ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALU) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama - član 30. stav 2. i 4.

JUN

## Obaveštenje Odbora za politiku i finansije (OPF) o sastancima Skupštine



Članovi Skupštine opštine (Odbor za politiku i finansije) biće unapred pismeno obavešteni, po potrebi, sedam (7) radnih dana pre sednice Skupštine kada treba da se usvoji Srednjoročni budžetski okvir.



### PERIOD

23 Jun



### ODGOVORNE STRANE

- Odbor za politiku i finansije



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o lokalnoj samoupravi, član 43, stav 43.3 i Administrativno uputstvo (MALS) br. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 5 stav 1

# Usvajanje Srednjoročnog opštinskog budžetskog okvira (MBF)



Glavni finansijski službenik i/ili direktor za budžet i finansije priprema dokument i šalje ga gradonačelniku na potpisivanje, a zatim SORK se odobrava skupština opštine.



## PERIOD

30 Jun



## ODGOVORNE STRANE

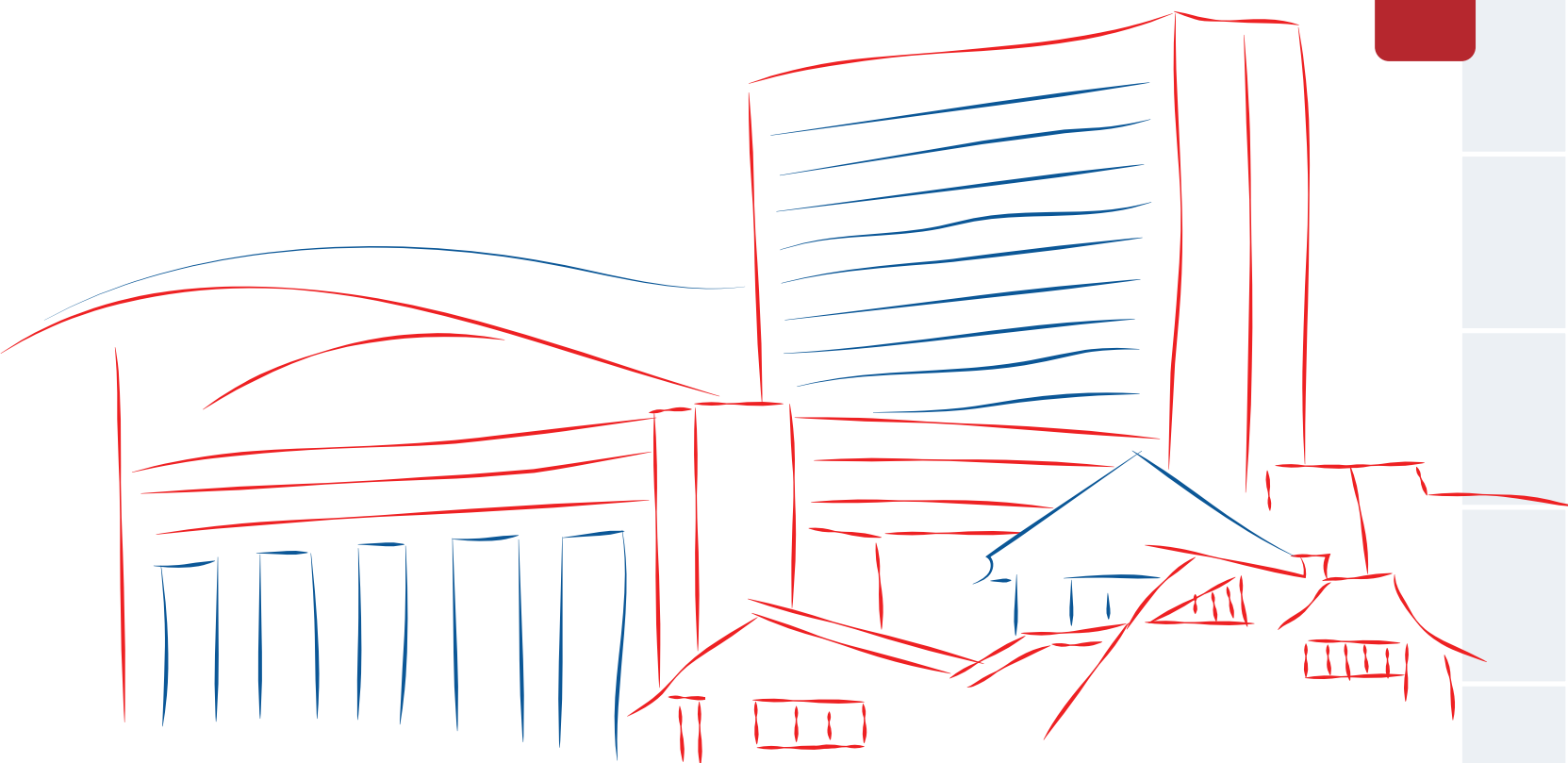
- Finansijski direktor/Direkcija za budžet i finansije
- članovi SO-a



## ZAKONSKI OKVIR

Zakon o javnim finansijama, član 60., 60,3.

JUN



# Obaveštenje o kalendaru budžetskih rasprava za nacrt budžeta opštine



Obaveštenje o budžetskim raspravama, zajedno sa predlogom budžeta i obrazloženjem, objavljuje se najmanje 2 (dve) sedmice pre prve budžetske rasprave.



## PERIOD

1 Jul



## ODGOVORNE STRANE

- Izvršna vlast
- Radna grupa odgovorna za pripremu i sprovođenje budžetskih rasprava



## ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) br. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 31 stav 6.

## Održavanje budžetskih rasprava o nacrtu budžeta opštine od strane izvršne vlasti



Opština je dužna da održava budžetske rasprave sa građanima utvrđenim u skladu sa Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti. Svake godine opština će održati najmanje dva javna sastanka o pitanjima od opšteg interesa, na kojima može učestvovati svako lice ili organizacija sa interesom za opštinu.

Opština može organizovati i dodatne sastanke, te biti što bliže građanima o pitanjima koja se odnose na opštinski budžet, lokalni ekonomski razvoj, korišćenje opštinske imovine, prostorno planiranje, investicije, opštinske prihode, kao i druga pitanja od opšteg interesa.



## PERIOD

15-30 Jul



## ODGOVORNE STRANE

- Izvršna vlast
- Radna grupa za pripremu i sprovođenje budžetskih rasprava
- Građani



## ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 31 stav 1; Član 18. st. 1. i 3

JUL

## Razmatranje predloga/zahteva/ideja/komentara građana primljenih tokom budžetskih rasprava i onih poslatih u pisanoj formi za projekat opštinskog budžeta



Radna grupa odgovorna za pripremu i izvođenje budžetskih rasprava će razmotriti predloge/zahteve/ideje/komentare i odlučiti o prihvatanju ili odbijanju preporuka primljenih od zainteresovanih strana.



### PERIOD

1-14 August



### ODGOVORNE STRANE

- Radna grupa odgovorna za pripremu
- i sprovođenje budžetskih rasprava



### ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 30 stav 2

## Izdavanje drugog budžetskog cirkulara



Ministarstvo finansija izdaje drugi budžetski cirkular, koji sadrži uputstva za budžetski proces, budžetske limite i budžetski kalendar. Ovaj cirkular se odnosi na centralne i lokalne budžetske organizacije



### PERIOD

15 August



### ODGOVORNE STRANE

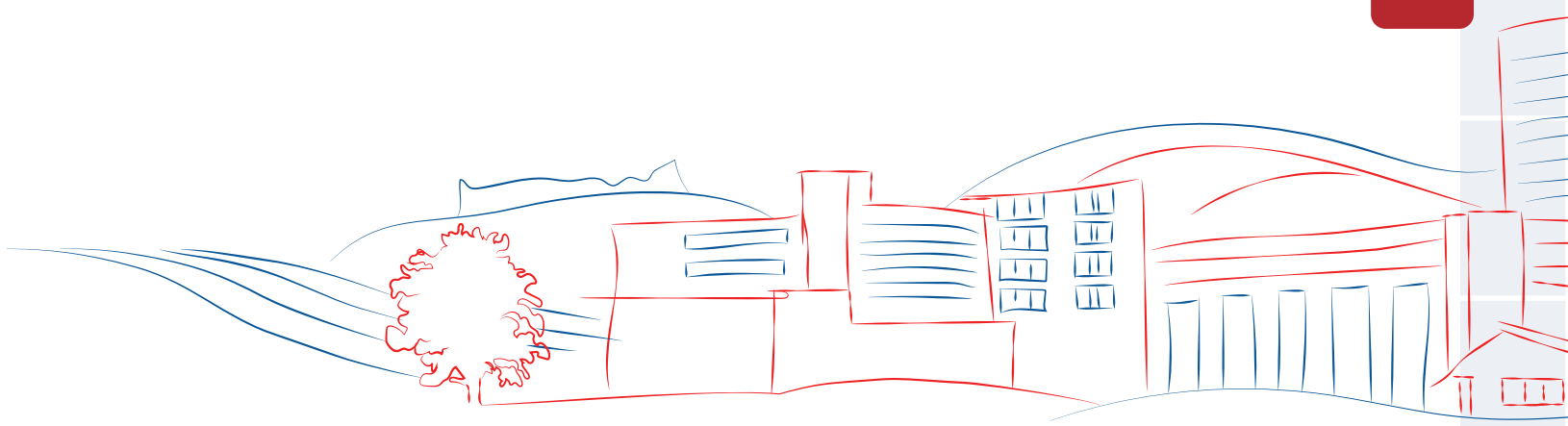
- Ministarstvo finansija



### PRAKSA

Ministarstva finansija

AUGUST



## Objavljivanje izveštaja budžetskih rasprava za nacrt budžeta opštine



Svi predlozi, komentari i sugestije dostavljeni od strane javnosti na način i u roku utvrđenom odredbama ovog Administrativnog uputstva biće uključeni u izveštaj o javnom razmatranju.

Rok za izradu Izveštaja je najmanje petnaest (15) dana i ne više od trideset (30) kalendarskih dana, od isteka roka za podnošenje predloga/ zahteva/ideja/komentara građana na budžetskim raspravama ili dostavljenih u pisanoj formi.

Pregledi predloga i zahteva građana od strane radne grupe ažuriraće se prema granicama utvrđenim drugim budžetskim cirkularom, posebno za kategoriju kapitalnih investicija, subvencija i roba i usluga.



### PERIOD

16-22 August



### ODGOVORNE STRANE

- Radna grupa odgovorna za pripremu i sprovođenje budžetskih rasprava



### ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama - član 30. st. 3. i 4.

AUGUST

## Obaveštenje Komisije za politiku i finansije o sednici Skupštine



Članovi Skupštine opštine (Komisija za politiku i finansije) biće unapred pismeno obavešteni, po potrebi, sedam (7) radnih dana pre sednice Skupštine kada se usvaja nacrt budžeta opštine



### PERIOD

23 August



### ODGOVORNE STRANE

- Odbor za politiku i finansije



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o lokalnoj samoupravi, član 43, stav 43.3 i Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 5 stav 1

# Usvajanje opštinskog budžeta od strane izvršne vlasti opštine



Nakon usvajanja predloga opštinskog budžeta od strane gradonačelnika, gradonačelnik će ove dokumente dostaviti Skupštini opštine do 1. septembra relevantne fiskalne godine.

Izveštaj o budžetskim raspravama se upućuje Skupštini zajedno sa predlogom budžeta. Skupština opštine će biti obavještena o linkovima do zapisnika objavljenih na internetu.



## PERIOD

1 Septembar



## ODGOVORNE STRANE

- Gradonačelnik opštine



## ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 31. stav 5.

# Obaveštenje o kalendaru budžetskih rasprava za nacrt budžeta opštine



Obaveštenje o budžetskim raspravama, zajedno sa predlogom budžeta i obrazloženjem, objavljuje se najmanje 2 (dve) nedelje pre prve budžetske rasprave.



## PERIOD

2 Septembar



## ODGOVORNE STRANE

- Skupština opštine, potencijalno i Radna grupa odgovorna za pripremu i sprovođenje budžetskih rasprava



## ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) br. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 31 stav 6

SEPTEMBAR

## Održavanje budžetskih rasprava za nacrt budžeta opštine od strane Skupštine opštine



Nakon prihvatanja predloga budžeta, Skupština opštine će održati javne rasprave u skladu sa važećim zakonskim aktima opštine.



### PERIOD

10-15 Septembar



### ODGOVORNE STRANE

- Skupština opštine
- Građani



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o javnim finansijama, član 61, stav 61.2.

## Objavljivanje izveštaja budžetskih rasprava za nacrt budžeta opštine



Svi predlozi, komentari i sugestije dostavljeni od strane javnosti na način i u roku utvrđenom odredbama ovog Administrativnog uputstva biće uključeni u izveštaj o javnoj raspravi.

Rok za izradu Izveštaja je najmanje petnaest (15) kalendarskih dana, a ne više od trideset (30) kalendarskih dana za nacrt predloga od dana isteka roka za podnošenje predloga/zahteva/ideja/komentara građana tokom budžetskih rasprava ili poslati u pisanoj formi.



### PERIOD

22 Septembar



### ODGOVORNE STRANE

- Skupština opštine



### ZAKONSKI OKVIR

Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 30. stavovi 3. i 4



## Obaveštenje Komisije za politiku i finansije o sednici Skupštine



Članovi Skupštine opštine (Komisija za politiku i finansije) biće unapred pismeno obavešteni, po potrebi, sedam (7) radnih dana pre sednice Skupštine kada se usvaja nacrt budžeta opštine.



### PERIOD

23 Septembar



### ODGOVORNE STRANE

- Komisija za politiku i finansije



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o lokalnoj samoupravi, član 43, stav 43.3 i Administrativno uputstvo (MALS) BR. 04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama – član 5 stav 1

## Usvajanje opštinskog budžeta i dostavljanje Ministarstvu finansija, rada i transfera (MFRT)



Skupština opštine usvaja budžet opštine i dostavlja ga Ministarstvu. Datum na koji opštine moraju da popune i podnesu svoje predloge budžeta i zahteve za raspodelu budžeta je 30. Septembar te godine



### PERIOD

30 Septembar



### ODGOVORNE STRANE

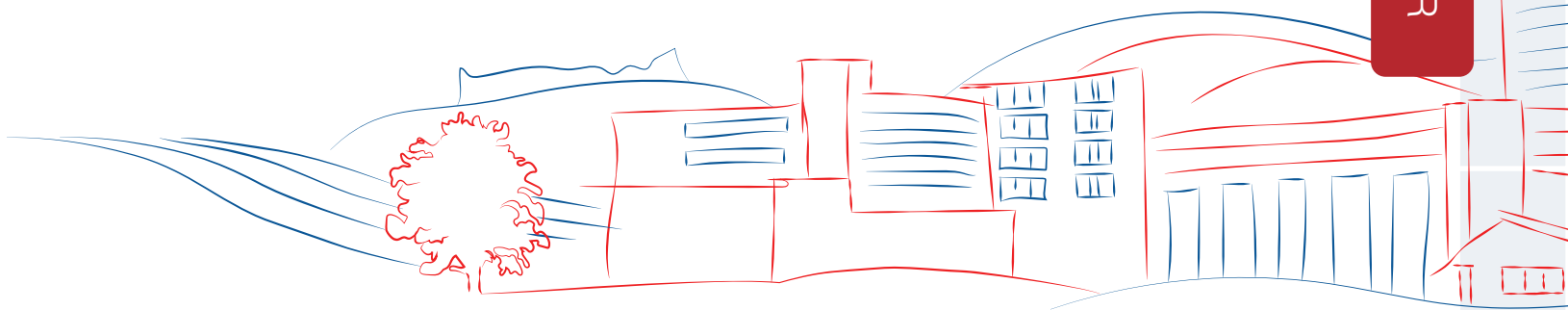
- Skupština opštine



### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o javnim finansijama, član 20., stav 20.3.

SEPTEMBAR



## Usvajanje predloga budžeta od strane Vlade



Vlada usvaja predlog budžeta i šalje ga Skupštini Kosova.



### PERIOD

31 Oktobar



### ODGOVORNE STRANE

- Vlada

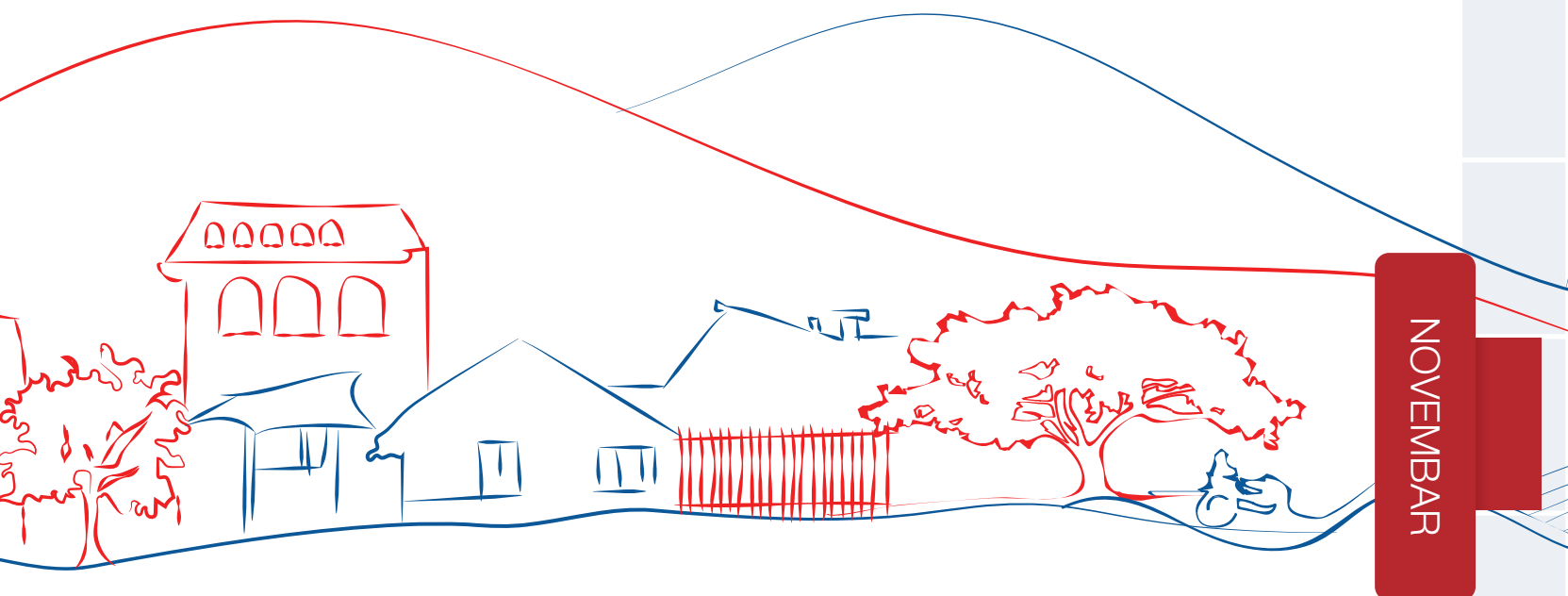


### ZAKONSKI OKVIR

Zakon o javnim finansijama,  
član 22., stav 1.

OKTOBAR

Tokom ovog meseca nije zabeležena nijedna aktivnost relevantna za proces planiranja budžeta u opštinama



# Usvajanje godišnjeg državnog budžeta za narednu fiskalnu godinu i procena za naredne dve godine



Skupština Kosova usvaja godišnji državni budžet za narednu fiskalnu godinu i procene za naredne dve godine



## PERIOD

31. Decembar



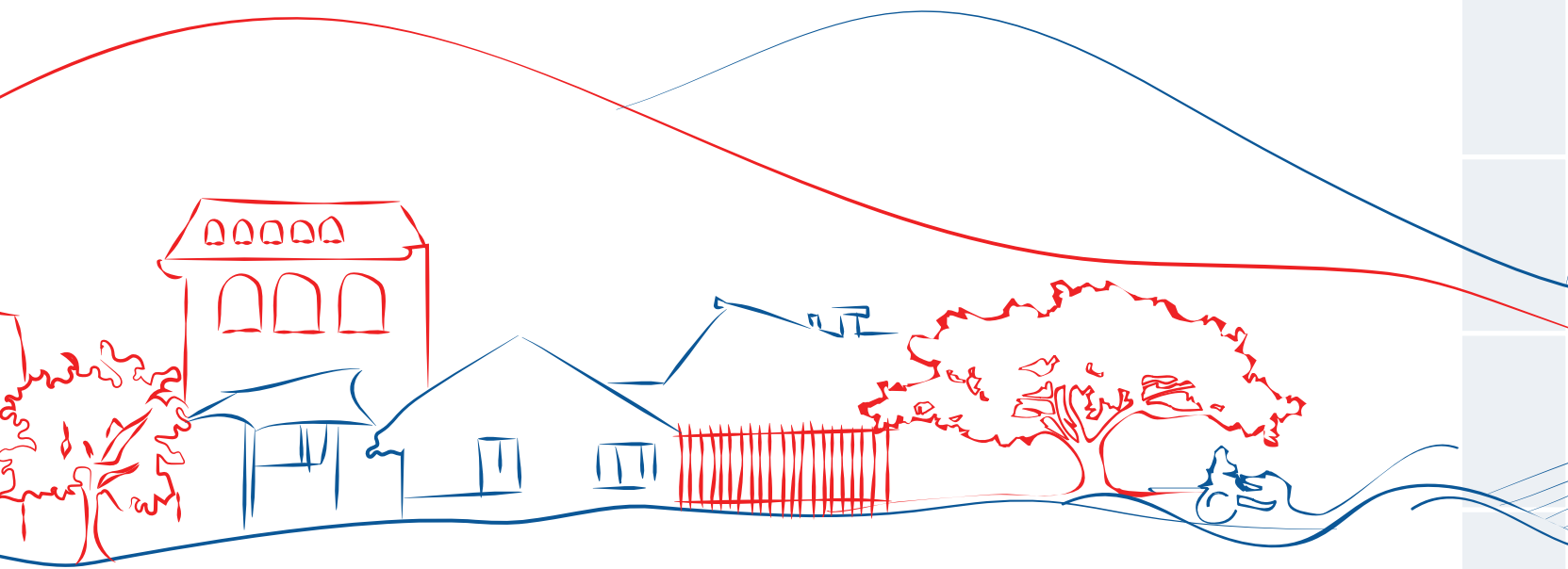
## ODGOVORNE STRANE

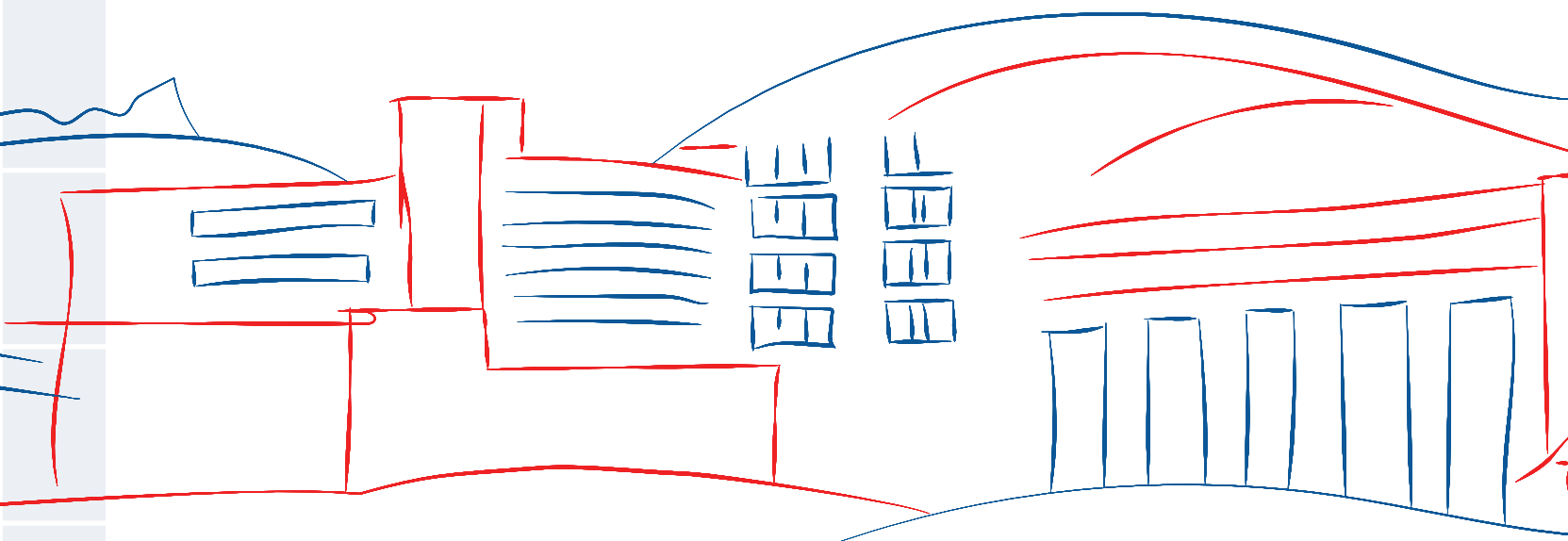
- Članovi Skupštine



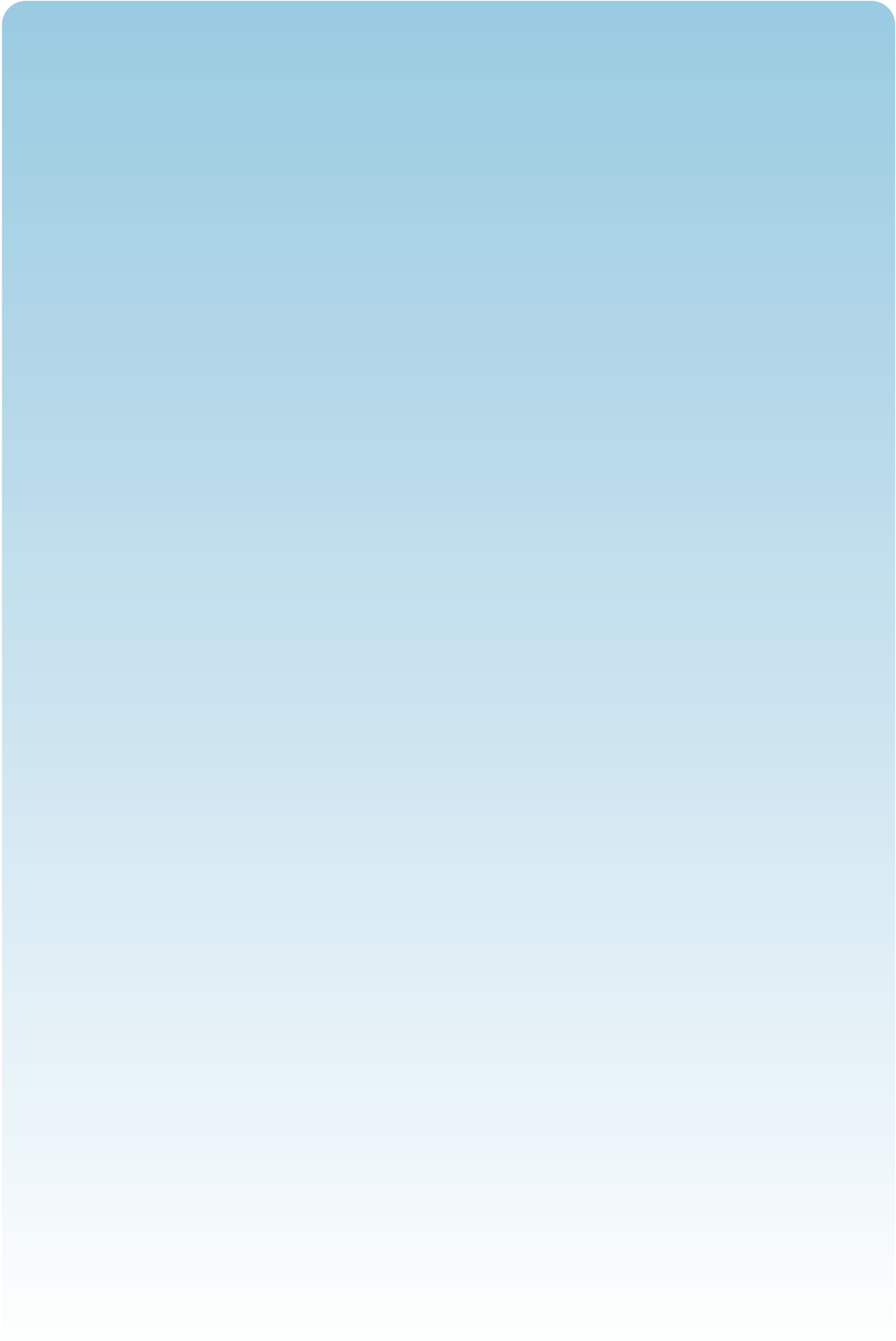
## ZAKONSKI OKVIR

Zakon o javnim finansijama









Co-funded by  
the European Union



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Sweden  
Sverige