



Schweizerische Eidgenossenschaft

Confédération suisse

Confederazione Svizzera

Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



HELVETAS

Swiss Intercooperation

KOSOVO

Švajcarsko– Kosovska

Podrška Lokalnoj Upravi I Decentralizaciji

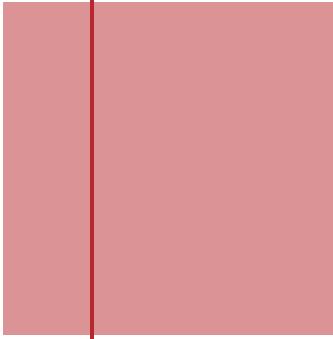
LOGOS



Analiza i Prognoza

Sopstvenih Izvora Prihoda u Opštini Raničin

LOGOS



Ovaj izveštaj je pripremljen od strane RECURA Financials projekat
LOGOS koji se sprovodi od HELVETAS Swiss Intercooperation

Januar 2012

RECURA Financials

Address: Nëna Terezë 28/1, 10000 Prishtina, Kosovo
tel: +381 (0)38 777 800, Fax: +381 (0) 38 22 14 14 ; cel: +386(0)49 160 049; 777 800
info@recura.biz - www.recura.biz

Tabela Sadržaja

| | |
|---------------------------------------------------------------|----|
| UVOD | 4 |
| ZAKONSKA OSNOVA ZA SOPSTVENE PRIHODE | 5 |
| UNUTRAŠNJA OPŠTINSKA ORGANIZACIJA PRIKUPLJANJA SP | 6 |
| POSMATRANJA POSTOJEĆEG SISTEMA SP NA KOSOVU | 7 |
| ISTORIJSKA PERFORMANSA | 9 |
| PROJEKCIJE SOPSTVENIH PRIHODA ZA OPŠTINU RANILUG | 14 |
| PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE PRIKUPLJANJA SOPSTVENIH PRIHODA..... | 22 |
| Opšte preporuke | 22 |
| Preporuke za opština Ranilug | 23 |

UVOD

Ovaj izveštaj analizira Sopstvene Prihode u opštini Ranilug, partnerskoj opštini Projekta LOGOS (Podrška za Lokanu Samoupravu i Decentralizaciju). Izveštaj se zasniva na istorijskim podacima i prepostavkama na osnovu nalaza iz terenskih poseta i razgovora sa opštinskim zvaničnicima, i predviđa stvaranje Sopstvenih Prihoda za period 2012-2016.

Ovaj izveštaj je deo angažovanja finansijskog eksperta iz RECURA Financials, kao konsultanta projekta Podrška za Lokanu Samoupravu i Decentralizaciju (LOGOS) podržanog od strane Švajcarske Agencije za Saradnju i Razvoj, koji se sprovodi od HELVETAS Swiss Intercooperation.

Ovaj izveštaj treba posmatrati kao nezavisnu spoljašnju procenu opštinske performanse kod generisanja SP i proceni potencijala opštine za SP u budućnosti. Prilikom iznošenja prognoze, konsultant koristi istorijski učinak, kao što je prijavljeno u izveštajima Generalnog Revizora, Odeljenja Trezora unutar Ministarstva Finansija i Direkcije za Opštinski Budžet i Finansije, kao i prepostavke i procene na osnovu posmatranja i razgovora sa opštinskim zvaničnicima. Treba biti pažljivi jer stvar je u tome da su sve to prognoze, i treba ih oprezno tumačiti kao očekivanja a ne kao zagarantovane rezultate. Da bi se postigli prognozirani rezultati postoji potreba za angažovanje pre svega opštine za poboljšanje kapaciteta planiranja i prognoziranja, izveštavanje prihoda kao i pro-aktivan pristup razvoju politike, postavljanje cene i prikupljanja prihoda od pružanja usluga. Druge angažovane zainteresovane strane na ovom nivou upravljanja su Ministarstvo Finansija, posebno Odeljenje Trezora, Budžetiranja i Odeljenje Poreza na Imovinu.

Izveštaj ispod naglašava istorijski učinak opštine u stvaranju SP i tumači neke od zapažanja za različite kategorije SP tokom perioda 2007-2011. Zatim, izveštaj navodi napravljene prepostavke na osnovu modela prognoziranja za primenu prognoze generisanja SP za period 2012-2016. Pod uslovom da su postignute ove prognoze, izveštaj analizira prognozirane trendove i pokušava da tumači uzroke takvih prognoziranih performansi. Konačno, izveštaj daje neke indikativne predloge o oblastima koje opštine mogu biti podržane od strane projekta kako bi se postigao cilj povećanja prikupljanja sopstvenih izvora prihoda od strane opština.

ZAKONSKA OSNOVA ZA SOPSTVENE PRIHODE

Opštinski sopstveni izvori prihoda su regulisani Zakonom o Finansiranju Lokalne Samouprave (ZFLS), koji je usvojen u junu 2008 godine, kao deo Ahtisarijevog Predlog Paketa o zakonima i definiše finansiranje opština. Kao što je navedeno u Članu 8 Zakona o Finansiranju Lokalne Samouprave, opštine su dobine nove finansijske resurse koji će se iskoristiti za pružanje usluga svojim građanima. Među ovim finansijskim sredstvima su oni koji se odnose na Sopstvene Prihode (SP). Sopstveni Prihodi opštine su generisani od strane opštinskih poreza, taksi, dažbina/naplata i kazni, što čini oko 10-20% ukupnog godišnjeg opštinskog finansiranja širom Kosova.

ZFLS nabraja ove kategorije sopstvenih prihoda:

- Opštinske poreze, takse, korisničke dažbine/naplate, ostale naplate za pružene usluge od strane opštine, kao i regulacione naplate i kazne ovlašćene ovim zakonom;
- Rente na nepokretnu imovinu koja se nalazi u opštini, i pod upravom ili vlasništvom opštine;
- Prihodi od prodaje opštinske imovine;
- Prihodi od preduzeća koja su u potpunosti ili delimično u vlasništvu opštine;
- Participacije od strane korisnika obrazovnih i zdravstvenih usluga pruženih od strane opštine;
- Prihodi prikupljeni od strane bilo koje agencije, odeljenja ili organizacije opštine kao rezultat pružanja bilo kakve robe i usluga;
- Kamata opštinskih depozita,ako ih ima;
- Bilo koje druge kategorije prihoda koji su određeni za sopstvene prihode u zakonu Republike Kosova.

Sopstveni Prihodi Opštine (SP) poznati kao i Prihodi Opštinske Uprave (OU) su podeljeni u dve grupe: direktni i indirektni prihodi. Direktni prihodi su usluge pružene u okviru opštinske uprave, dok indirektni SP su prihodi koji se prikupljaju na centralnom nivou od strane resornog ministarstva za agencije i dodaju se na opštinske račune: saobraćajne kazne i sudske troškovi/naknade. Pored toga, deo SP su takođe prihodi osnovnog obrazovanje, prihodi primarne zdravstvene nege i donatorsko finansiranje koje takođe obuhvata učešće građana.

UNUTRAŠNJA OPŠTINSKA ORGANIZACIJA PRIKUPLJANJA SP

Prikupljanje SP u opštinama je učinjeno putem Centralno Bankarskog Autoriteta Kosova (CBAK). Ovaj sistem je osnovan od strane Ministarstva Finansijskih Sredstava i efikasno se koristi od većine opština.

Opštini je omogućen poseban žiro račun unutar centralnog bankarskog autoriteta, koji se koristi od strane opština za čuvanje prikupljenih finansijskih sredstava i za uticanje na isplate. Budžet i Odeljenje za Finansije označavaju priznanicu UNIREF-a sa serijskim brojem svakog Odeljenja koji generiše SP. U teoriji bi trebalo da bude poseban UNIREF za svaki ekonomski kod koji se koristi za generisanje prihoda, ali u stvarnosti i upotreba ekonomskih kodova i UNIREF sistema ostavlja puno toga da se poželi.

Svako Odeljene ima dodeljen opštinski zvaničnik koji je zadužen za prihvatanje potvrde UNIREF-a. Opštinski službenici su zaduženi za izdavanje potvrde UNIREF-a prema svakoj usluzi izrečenoj nazad službeniku zaduženom za sve opštinske SP u jedinici SP unutar Opštinskog Odeljenja za Budžet i Finansije. Jedinica SP unutar Opštinske Direkcije za Budžet i Finansije je onda odgovorna za prijave prihoda u Odeljenu za Trezor u okviru Ministarstva Finansijskih Sredstava.

Proces prikupljanja zavisi od vrednosti usluga koje su pružene građanima. Sve usluge koje su ispod 10 evra se plaćaju u gotovini, dok usluge koje su iznad ovog iznosa se plaćaju direktno u banci sa određenim redosledom plaćanja UNIREF-a izdatom od strane lica zaduženog za svako odeljenje koje izdaje priznanice/potvrde.

U slučajevima kada se usluge naplaćuju po 10 evra ili ispod, ove naknade se direktno prikupljaju od strane opštinskog odeljenja službenika i prijavljuju se na kraju radnog dana sa samo jednom UNIREF priznanicom kao paušalna suma.

POSMATRANJA POSTOJEĆEG SISTEMA SP NA KOSOVU

Osnovni dokumenat koji reguliše sopstvene prihode na opštinskom nivou JE Opštinska Uredba o porezima, taksama, korisničkim naplatama i kaznama. Uredba definiše usluge koje se pružaju građanima od strane opština, odeljenja zaduženih za pružanje ovih usluga i troškove tih usluga za građane.

Iako većina opština sada imaju nekoliko godina iskustva u oblasti planiranja, upravljanja i prikupljanja prihoda iz sopstvenih izvora, još uvek postoje mnogi problemi sa sistemom. Na nacionalnom nivou, mnoge od ovih naknada su slabo regulisane i nisu jasno definisane u odnosu na Kontni Okvir i/ili javni sektor obračunskog sistema (UNIREF). Na lokalnom nivou, mnogi od ovih naknada su nasumično prijavljene kod lokalnih vlasti i prikupljene su od strane jednog broja različitih opštinskih odeljenja i agencija koje ne rade zajedno. Podjednako važno, lokalne samouprave nemaju, ili ne koristite, informacije o osnovicama, stopama, a prinosi ovih naknade su da razviju lokalne koherentne politike SP. Konkretno, oni često nisu u stanju da prepišu poreklo taksi i poreza za fizička i pravna lica; da razlikuju isplatu dugova iz prošlosti i tekućih obaveza i tako da analiziraju stope naplate; i da analiziraju prinose pojedinih naknada i troškova u vezi sa njihovim osnovicama, ili broja poreskih obveznika.

Opšti problem u svim opštinama je da Opštinska Uredba sa porezima, taksama, korisničkim naplatama i kaznama nije dovoljno jasna, nabraja mnogobrojne opštinske usluge koje generišu SP, bez povezivanja ovih ekonomskih kodova iz Kontnog Okviru koji treba da se koristi za izveštavanje ovih prihoda. Takođe, problemi sa usklađivanjem ekonomskih kodova sa sistemom UNIREF-a stvaraju dodatnu konfuziju pri prijavljivanju ovih prihoda. Nepostojanje sistema MIS za SP u opštinama pored gore navedenih problema gotovo nemoguće uraditi detaljnu analizu sopstvenih izvora prihoda u opštinama, razdvojiti podatke u smislu korisnika usluga, identifikovati i razdvojiti stare dugove i one dugove tekuće godine, fakture, a samim tim otežava da se poboljša planiranje sopstvenih izvora prihoda i razviju odgovarajuće politike i odluke opštinske uprave.

Gore identifikovana pitanja utiču posebno na opštine i njihov način registracije i onda izveštaj SP otežava detaljno razdvajanje podataka i analiziranje trendova iz prošlosti, samim tim što je ekstrapolacija i predviđanje podataka veoma teška. Pored toga, očekivane promene u pravnom okviru u vezi prihoda iz sopstvenih izvora, utičući naročito na poreze na imovinu, poreze koji se odnose na građevinske i poslovne poreze, primeniće proporcije doprinosa od strane različitih kategorija prihoda i uticaće i na donju liniju SP u većini opština.

U cilju unapređenja poslovnog okruženja, nacionalna vlada je nedavno u potpunosti odstranila poslovne takse, koje su korišćenje za sastav u proseku od 8% SP opštine. Osim toga, očekuje se da sa novim Zakonom o izgradnji, planiranom da se usvoji 2012 god, naknade za građevinske dozvole koje se plaćaju po opštinama za izdavanje dozvola za novogradnju će takođe biti potpuno odstranjene. Ovo je još veći problem jer građevinske dozvole su sastavni deo više od 20% opštinskih prihoda u proseku, čime se stvara još veća grupa proizvodnih kapaciteta SP za opštine. Ove promene, iako do prinosi više poslovnom i institucionom prijateljskom okruženju će stvoriti probleme za opštine. Dalje preporuke su date centralnoj Vladi da smanji iznos opštег granta centralnog nivoa, što će smanjiti ukupan nivo opštinskih prihoda i što će otežati opštinama da obezbede usluge za svoje građane kao što se i zahteva. U principu, dok promene kod ukupnih prihoda opština (obuhvatajući uvođenje

novih propisnih podataka za proračun) treba proći na postepen način, opštine moraju istovremeno da zadrže značajne izvore SP, ako žele da grade novu infrastrukturu, a ako žele da sadrže realnu fiskalnu autonomiju i preduzmu neke prave odgovornosti za oporezivanje građana i preduzeća u njihovim nadležnostima. Kako stvari stoje sada, porez na imovinu, mada sada najvažniji izvor SP na opštinski nivo, će dobiti na još veći značaj jer će biti trenutno jedini vodeći prihod na opštinskom nivou i koji će trenutno dozvoliti opštinama da prikupljaju i ri-investiraju za svoje građane. Iz tog razloga, težište napora na opštinskom nivou treba da bude u poboljšanju politike, planiranja i prikupljanja poreza na imovinu.

Ministarstvo Finansija, Odeljenje Poreza na Imovinu takođe je nedavno odlučilo da uvede dodatni koeficijent kvalitet izgradnje kod proračuna poreza na imovinu. Oni su probali novi sistem u dve opštine 2011 godine i očekuje se da se sistem odvija i u 11 novih opština u 2012. Efekat uvođenja koeficijenta kvaliteta, koji će odrediti i označiti pad ili rast osnovnog računa u zavisnost od kvaliteta imovine, i očekuje se da će doći do pada vrednosti iznosa poreza na imovinu uopšte, međutim kada se fakturiše efekat rasta na minimalnoj poreskoj stopi do 0.15% imovinske vrednosti, onda ukupni efekat treba biti pozitivan u odnosu na fakturisani porez na imovinu. Ipak, izazov održavanja istog nivoa ili rast prikupljanja poreza na imovinu ostaje najveći izazov. Opštine treba da izuzetno dobro rade sa porezom na imovinu kako bi se najmanje osetio efekat odstranjivanja dva glavna izvora SP i potencijalni pad ukupnog granta od strane centralnog nivoa.

Istorijska Performansa

Kada se analizira istorijska performansa Opštine Ranilug, konsultanti su koristili izveštaje Generalnog Revizora, izveštaje iz Odeljenja za Trezor unutar Ministarstva Finansija i Odeljenja Opštinskog Budžeta i Finansija, kao i opširnije konsultacije sa relevantnim opštinskim zvaničnicima. Istorijski podaci ne mogu precizno pokazati tačne izvore sopstvenih prihoda zbog nedosledne klasifikacije SP, uključujući različite definicije prihoda iste vrste i koristeći različite ekonomske kodove iz Kontnog Okvira za isti prihod, ili korišćenje potpuno pogrešnih kodova u izveštavanju SP. Dalje, još uvek postoje pitanja vezana za korišćenje ekonomskih kodova u pogledu UNIREF bar-kod sistema za registrovanja izdavanja faktura i prihoda.

Ono šta treba imati u vidu jeste da je Ranilug nova opština, koja samo u poslednje dve godine je ovlašćena za prikupljanje sopstvenih prihoda i još uvek je u procesu osnivanja komunalnih usluga i prikupljanja sopstvenih prihoda.

Ovaj deo izveštaja predstavlja analizu istorijskog učinka/performanse opštine Ranilug u prikupljanju prihoda iz sopstvenih izvora i analiza okolnih trendova.

| | Kodet | 2010 | 2011 |
|-----------------------------------------------------|-------|-----------|-----------|
| Prihodi od poreza na imovinu | 40110 | 14,256.62 | 14,476.79 |
| Prihodi od biznisa/preduzeća | | 350.00 | 1,390.00 |
| Prihodi od poreza na biznis | 50006 | 350 | 1390 |
| Prihodi od komercijalnih licenci | | | |
| Prihodi od licenci za oglase/reklame | 50212 | | |
| Prihodi od licenci i usluga | | | |
| Prihodi od dozvola za eksploraciju šuma | | | |
| Korišćenje putne infrastrukture | | | |
| Prihodi od kamenoloma i rudnika | 50203 | | |
| Takse za produženo radno vreme | | | |
| Prihodi od licenci za poslovanje | 50204 | | |
| Promena poreza na biznis | 50007 | | |
| Licence za individualne aktivnosti | 50201 | | |
| Licence za profesionalne usluge | 50206 | | |
| Licence za prevoz dobara | 50208 | | |
| Licence za berbe | 50209 | | |
| Licence za igre na sreću (video igre/slot machines) | 50210 | | |
| Licence za alkoholna pića i usluge | 50211 | | |
| Licence za lov i ribolov | 50213 | | |
| Licence za prodavnice na ulicama/Kioske | 50202 | | |
| Licence za velike radnje | 50217 | | |
| Licence za građevinske kompanije | 50218 | | |
| Licence za arhitektonske kompanije | 50220 | | |
| Licence za hotele | 50221 | | |
| Licence za usluge osiguranja | 50223 | | |
| Licence za maloprodajna mesta benzina i gasa | 50308 | | |
| Ostale licence za biznis | 50290 | | |
| Ostale takse na biznise | 40050 | | |

OPŠTINI RANILUG

| | | | |
|-----------------------------------------------------------|-------|-----------|-----------|
| Paušalni porez | 40010 | | |
| Prihodi od korišćenja opštinske imovine | | 165.00 | 15.00 |
| Prihodi od parking vozila | 50008 | | 15.00 |
| Prihodi od prodaje opštinske imovine | 50413 | | |
| Prihodi od korišćenja zemljišta | 50405 | | |
| Izdavanje opštinske imovine | 50408 | 165.00 | |
| Prihodi od prodaje dobara | 50403 | | |
| Prodaja službenog lista | 50404 | | |
| Korišćenje javne imovine za otvoreno tržište | 50406 | | |
| Izdavanja u zakup trgovinskih kompanija | 50407 | | |
| Prihodi od koncesija | 50417 | | |
| Prihodi od zakupa/lizinga stambene imovine | 50418 | | |
| Prihodi od prodaje usluga | | 6,589.04 | 21,216.00 |
| Prihodi od inspekcije | | | |
| Veterinarska inspekcija | 50505 | | |
| Inspekcija za prehrambene objekte | 50501 | | |
| Inspekcija za požar | | | |
| Inspekcija za životnu sredinu | | | 20.00 |
| Prihodi od geodezijskih planova | | | |
| Aktivnosti u oblasti merenja zemljišta | 50504 | 4684.64 | 891 |
| Direkcija za Urbanizam | | | |
| Inspekcija urbanih planova - Direkcija za Urbanizam | 50503 | 961 | 3406 |
| Prihodi od građevinskih dozvola | | | |
| Uplate za promenu korišćenja zemljišta | 50012 | 80 | 2110 |
| Izdavanje građevinskih dozvola | 50009 | 863.40 | 14,789.00 |
| Licence za rušenje | 50010 | | |
| Ostale usluge | | | |
| Tehnička provera objekata | 50205 | | |
| Prodaja usluga | 50401 | | |
| Inspekcija – sanitarna higijena | 50507 | | |
| Inspekcija merenje opreme | 50508 | | |
| Inspekcija mernih jedinica na benzinskim pumpama | 50509 | | |
| Taksa za legalizaciju | 50026 | | |
| Prihodi od sudskih, policijskih i opštinskih kazni | | 3,043.00 | 7,672.00 |
| Novčane kazne | | | |
| Novčane kazne – šumarstvo | | | |
| Sudske novčane kazne | | | |
| Prihodi od saobraćajnih kazni | 50101 | | |
| Inspeksijske novčane kazne | 50104 | 160 | 4275 |
| Ostale novčane kazne | 50107 | 2,883.00 | 3,397.00 |
| Uklanjanje I Deponovanje vozila | 50103 | | |
| Ostalo | | 0.00 | 0.00 |
| Ostale isplate | 55300 | | |
| Ostali prihodi | 55300 | | |
| Prihodi od administrativnih taksi | | 19,177.50 | 32,699.00 |

| | | | |
|------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------|-----------|
| Prihodi od registracije vozila | 50001 | 90.00 | 1,060.00 |
| Izdavanje vozačkih dozvola | 50005 | | |
| Naknade od putnih isprava | 50003 | | |
| Učešće na tenderima | 50020 | | 460.00 |
| Porez na puteve | 50002 | | |
| Certifikati ovlašćenog registra (rođenja, venčanja, smrti itd.). | 50013, 50014, 50015 | 778.00 | 1,375.00 |
| Ostali registarski dokumenti | | | |
| Certifikati različitih dokumenata | 50017 | 3,242.00 | 1,631.00 |
| Takse od formulara za zahteve | | | |
| Naknade za registraciju nasleđa | 50011 | | |
| Zdravstveni certifikati za vozačke dozvole | 50024 | | |
| Porez za ličnu kartu | 50004 | | |
| Ostale administrativne takse | 50019 | 15,067.50 | 23,957.00 |
| Druga poreska uverenja | 50016 | | |
| Porezi od fotokopiranja različitih dokumenata | 50018 | | 487.00 |
| Porez od uverenja državljanstva | 50025 | | 3,729.00 |
| Proizvodne marke | 50412 | | |
| Učešće građana (zdravstvo i obrazovanje) | | 0.00 | 0.00 |
| Prihodi iz kulture | 50409 | | |
| Prihodi od zdravstvenih usluga | 50409 | | |
| Prihodi od vrtića | 50409 | | |
| Prihodi od srednjeg obrazovanja | 50409 | | |
| Grantovi I Donacije | | 0.00 | 0.00 |
| Učešće građana u projektima | | | |
| Strani donatori | | | |
| Kosovski donatori | | | |
| Ukupno generisani SP tokom finansijske godine | | 43,581.16 | 77,468.79 |
| | | | 77.76% |
| Preneti prihodi iz prethodnih godina | | | |
| Ukupno | | 43,581.16 | 77,468.79 |

Tabela 1. Opština Ranilug – Istorijsko prikupljanje Sopstvenih Prihoda 2010-2011

Kada se analizira učinak kod prikupljanja sopstvenih prihoda u opštini Ranilug, može se uočiti sledeća zapažanja za glavne grupe prihoda iz sopstvenih izvora. Kao što je prikazano na tabeli 1, ukupno generisani SP u 2011 su se povećali za 77.76% u odnosu na finansijsku godinu 2010, što pokazuje veliku napredak razvoja ove opštine. Glavni činioci ovog rasta su prihodi od biznisa, prihodi od prodaje usluge, prihodi od policijskih, sudske i opštinske kazni i prihodi od administrativnih taksi.

Sopstveni Prihodi ostvareni u toku finansijske godine u Ranilug su u proseku 6.71% od ukupnog godišnjeg budžeta predviđenog za opština na početku godine. Ovo je predstavljen putem dve figure ispod:

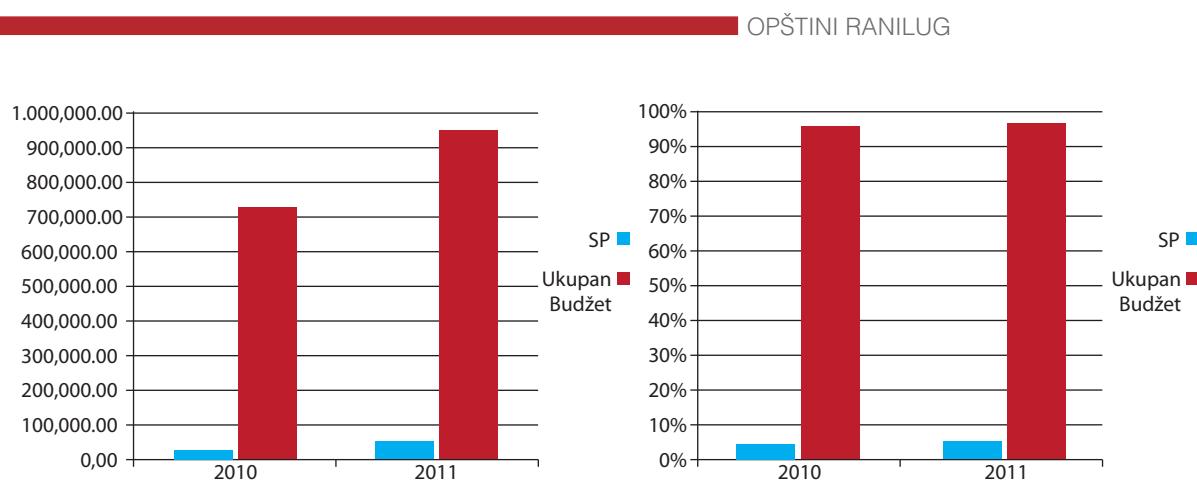


Figura 1 – SP u odnosu na ukupan opštinski budžet

Većina prihoda za ovu opštinu su generisani od poreza na imovinu, administrativnih taksi i dažbina, prodaje usluga i kazni. Struktura učešća različitih kategorija je u predstavljena u nastavku:

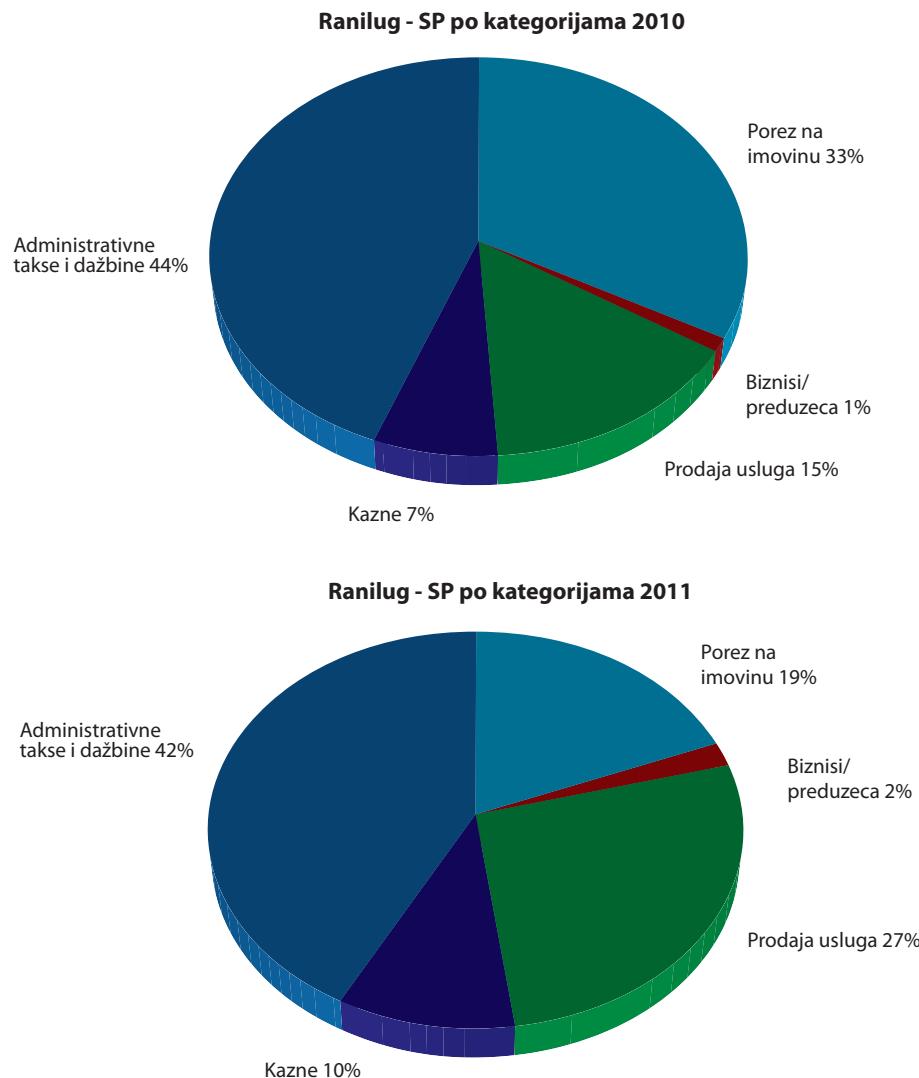


Figura 2 – Struktura SP po glavnim kategorijama 2010-2011

Kada se analiziraju posebne kategorije sopstvenih prihoda, mogu se primetiti sledeće zapažanje.

Rast od 2% prihoda koji dolaze od poreza na imovinu tokom 2011 u odnosu na 2010. Ova kategorija je drugi najveći činilac SP, koji čini 33% u 2010 i 19% u 2011 ukupnu generisanu vrednost od strane opštine.

Nivoi prikupljanja poreza na imovinu se odnose na pitanja upravljanja i u Ranilugu posebno, jer još uvek sistem je u začetku i uspostavlja se. Problemi sa porezom na imovinu su dosta slični sa ostalim opštinama, sa posebnim akcentom ovde jer je ovo novoformirana opština srpske većine. Što se tiče registracije imovine i baze podataka, LOGOS Projekat je u 2011 podržao sve svoje partnerske opštine sa projektom da registruju nove ne registrovane imovine u sistemu putem pružanja obuke, opreme i spoljne geometre po opštinama za proces registracije. To je imalo efekat na popunjavanja opštinske baze podataka o porezu na imovinu i doprinelo je da je i sistem što pravičniji i demokratski, uključujući sve opštinske imovine u poreskom sistemu. Konkretno, projekat je podržao opština Ranilug u registraciji viši od 130 novih imovina, što je i povećalo poresku osnovicu za opština. Efekti registracije se očekuje da bude predstavljeni u toku finansijske godine 2012, kada će fakture za ove osobine biti izdate, i proporcionalno povećati naplatu poreza na imovinu u opštini.

Prihodi od biznisa su zabeležili veliki rast tokom 2011 u odnosu na 2010 godinu; od 350 Evra na 1,390 Evra. Glavni pokretač i jedini činilac ovog povećanja su prihodi od taksi za licence za biznise. U proseku, ova kategorija generiše oko 1.13% od ukupnih SP opštine.

Prihodi od korišćenja opštinske imovinu, iako su bili dosta niski u 2010, zabeležili su još veći pad tokom 2011. Glavni izvor prihoda tokom 2010 je bilo iznajmljivanje opštinskih nekretnina/imovine koje je generisalo 165 Evra i tokom 2011, samo 15 Evra je prikupljeno kroz prihode od parkiranja vozila.

Prihodi od prodaje komunalnih usluga su bili treći najveći činilac SP tokom analiziranog perioda. Oni su se povećali za više od 200% tokom 2011 u odnosu na 2010. Postoje četiri glavne pod-kategorije koje generišu prihode: aktivnosti Odeljenja za Urbanizam na terenu, inspekcija urbanih planova, naplate za promenu korišćenja zemljišta, i izdavanje građevinskih dozvola. Cela kategorija čini negde oko 21.25% ukupno generisanih SP od strane opštine Ranilug.

Prihodi od opštinskih, sudske i policijskih saobraćajnih kazni su se više nego duplirale tokom 2011 u poređenju sa 2010. Ovaj veliki rast je prouzrokovana rastom prihoda od inspekcija i ostali novčanih kazni izdatih of strane opštinskih vlast. U proseku, ova kategorija generiše 8.44% ukupnih SP opštine.

Konačno, prihodi od administrativnih taksi predstavljaju najvećeg činilaca ukupnih SP, sa prosečnim učešćem od 43.11%. Generalno ova kategorija je bila stabilna u analiziranom periodu, zabeležavajući rast od 7.05% tokom 2011. Ovaj rast je bio kao rezultat povećanih prihoda od taksi/naknada za uverenje o državljanstvu i naknada od izdavanja certifikata/izvoda iz registra. Osim toga, učešće na tenderu i naplate za registraciju vozila su zabeležili trendove rasta takođe.

Projekcije sopstvenih prihoda za opštinu Ranilug

Radi obavljanja projekcije za generisanje Sopstvenih Prihoda za prognozirani period 2012–2016, konsultant je koristio prikupljene prihode u 2011 kao osnova za projekcije, jer 2010 godina je bila prva godina u kojoj je Ranilug prikupljao SP. Na osnovi urađenih pretpostavki u smislu povećane efikasnosti u naplati, prirodnog priraštaja i imajući u vidu trenutnu političku situaciju i očekivane razvoje po ovom pitanju.

Kao što izveštavaju opštine sopstvene agregatne prihode u smislu kategorija ili pod-kategorija, i zbog nedostatka podataka za određivanje prave poreske osnove, ne mogu se koristiti jedinice i cene po jedinici posebnih stavki SP u sprovođenju prognoze. Tako, da se sproveđe prognoza, konsultanti su se konsultovani opširno sa opštinskim službenicima kako bi dobili što preciznije slike istorijskog učinka i razloge većih oscilacija tokom godina. Diskusije sa relevantnim opštinskim službenicima odgovornih za prikupljanje određenih prihoda su realizovane sa ciljem da se dobije njihova inputa za potencijalne buduće trendove. Prognoze su uglavnom urađene na osnovi dva faktori, pretpostavke povećane stope naplate i pretpostavke prirodnog rasta. U slučajevima gde istorijski trend ne može biti osnova zbog oscilacija prihoda, godine izvan postojećeg intervala su isključene ili su proseci uzeti.

Slede opisi preduzetih pretpostavki za određene kategorije i pod-kategorije SP i procenjeni potencijal opštine da poveća sopstvene prihode u periodu od 2012 – 2016.

Prepostavljene Prognoze

Konsultant je preuzeo sledeće prepostavke po proceni sopstvenih prihoda za period 2011 – 2016:

Porez na imovinu:

Čim podeljeni podaci po različitim područjima nisu bili na raspolaganju, tako i konsultanti nisu bili u stanju da dobiju tačne podatke iz Ministarstva za Ekonomiju i Finansije o ukupnom računu fak-turisanog poreza na imovinu tokom godina za opštinu, niti je bilo dostupnih podataka o prikupljanu dugova iz tekuće vs prethodnih godina unutar naplate tokom jedne finansijske godine.

Prepostavke su napravljene u smislu povećanja stope naplate i prirodnog priraštaja, kao i planirani rast nivoa stope poreza na imovinu, po instrukcijama koje se očekuje da dolaze iz Odeljenja Poreza na imovinu u Ministarstvu Finansija. Dalje, od 2013 Vlada namerava da počne oporezivanje svojstva zemljišta, što se takođe očekuje da će imati značajan uticaj na prihode od imovine u opština.

Prepostavka o povećanju poreskih stopa je da će povećati prihode u ovoj kategoriji od oko 30 %, dok prihodi od dodatnog poreza na imovinu zemljišta se prepostavlja da imaju uticaj od 10 %. Osim toga, poboljšanja kod prikupljanja je prepostavljeno da bude na 2,5 % u odnosu na prethodne go-dine u periodu 2012 – 2014, a zatim 1 % u 2015 pa nadalje. Prirodna stopa rasta za nove oporezive imovine procenjena se na osnovu povratnih informacija iz opštinskog službenika u smislu trenda za novim svojstvima registrovanih svake godine, i prirodni rast prepostavlja se da je 0,4 % u 2012, 0,5% u 2013, 0,6 % u 2014 pa nadalje. Konkretno, kao posledica registracije novih ne registrovanih svojstava uz podršku projekta LOGOS, poreska osnovica za Kačanik porasla je za više od 1.000 novih svojstava, koje će biti naplaćene po prvi put u 2012 i utiču na stope naplate od porez na imov-inu od 2012 pa nadalje.

Porezi i Dažbine na Biznis:

Porezi na biznis su prognozirani da će biti na nuli od 2012 zbog promene politike iz centralne vlasti, oduzimajući nadležnost opština da nametnu takse za licence na biznise kao deo nacionalnog pogona za poboljšanje poslovnog okruženja.

Prihodi od korišćenja opštinske imovine:

Prihodi koji dolaze od zakupa opštinske imovine (prostora) se prepostavlja da će porasti zbog boljeg iskorišćavanja bez novog rasta. Poboljšano korišćenje se prepostavlja da je 5 % u 2012, 10% u 2013 i 15% u 2014, bez rasta kasnije.

Prihodi od prodaje komunalnih usluga:

Prihodi od izdavanja građevinskih dozvola su prepostavljeni da rastu zbog poboljšanja naplate i prirodnog priraštaja. Poboljšana kolekcija prepostavlja se da će biti 2,5 % u odnosu na period 2012 – 2014, onda pad do 1% rasta za 2015 pa nadalje. Prepostavka za prirodni priraštaj je ista kao za novo registrovanu imovinu i data je kao od 4% u 2012, 5% u 2013, 6% u 2014 i nadalje.

Prihodi od sudskih, policijskih i opštinskih kazni:

Sudske i Saobraćajne kazne su prepostavljane da zabeleže rast zbog opšteg raste ekonomije opštine, sa istim stopama rasta koje odražavaju ekonomski rast od 3% u 2012, 4% u 2013, 5% u 2014 i 6% u 2015 i nadalje.

Prihodi od Administrativnih Taksi i Dažbina:

Prihodi od administrativnih taksi se prepostavlja da će porasti kao i ekonomski rast od 3% u 2012, 4% in 2013, 5% u 2014 i 6% u 2015 pa nadalje, dok kao posledica rasta broja stanovništva će povećati za dodatno 4% u 2012, 3% u 2013 i 2% u 2014 pa na dalje.

Grantovi i donacije:

Konsultant nije napravio nikakve prepostavke u vezi prognoziranih prihoda od stranih i Kosovskih

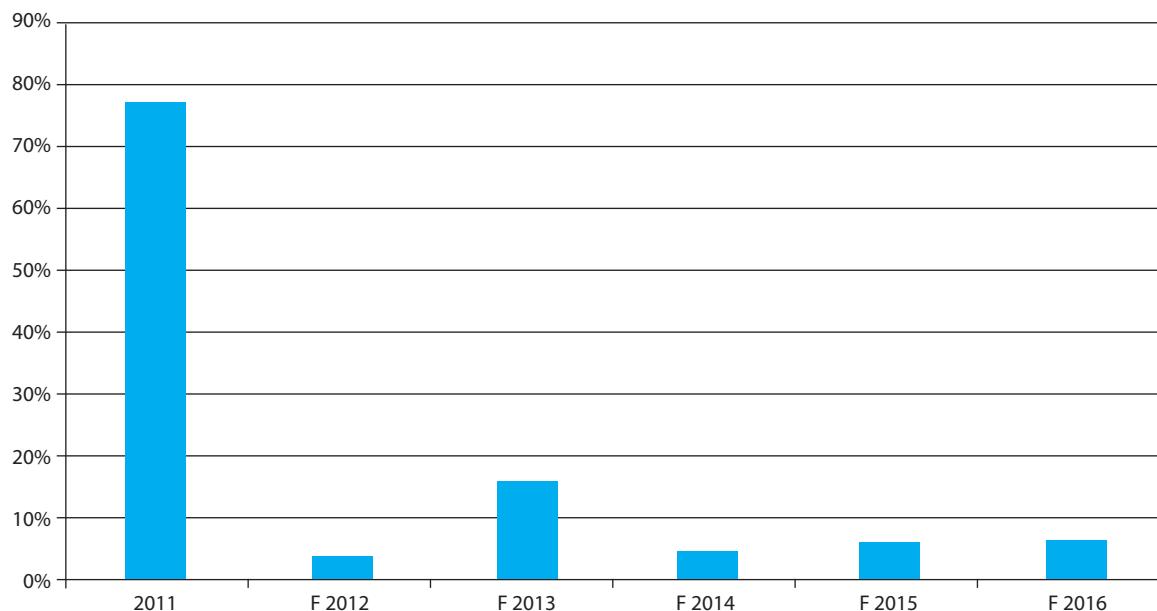
donacija, a ni učešće građana u projektima kapitalnih investicija. To je zato jer je teško proceniti broj buduće donatorske podrške u opštini. U pogledu učešća građana u projektima kapitalnih investicija, bilo je indikacija od strane službenika opštine da će se ova politika biti pozajmljena kao politička odluka i tako građani biće ohrabreni da plate svoje poreze na imovinu, kako bi bili u prednosti prilikom odlučivanja lokacije za opštinske projekte kapitalnih investicija.

Prognoza Sopstvenih Prihoda – Opština Ranilug

| Vrste sopstvenih prihoda | 2010 | 2011 | F 2012 | F 2013 | F 2014 | F 2015 | F 2016 |
|----------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| Porez na imovinu | 14,256.62 | 14,476.79 | 14,896.62 | 21,302.16 | 21,962.53 | 23,499.91 | 25,144.90 |
| Porezi i dažbine na biznis | 350.00 | 1,390.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Prihodi od korишćenja opštinske imovine | 165.00 | 15.00 | 15.75 | 17.33 | 19.92 | 19.92 | 19.92 |
| Prihodi od prodaje komunalnih usluga | 6,589.04 | 21,216.00 | 22,595.04 | 24,289.67 | 26,354.29 | 28,199.09 | 30,173.03 |
| Prihodi od sudskih, policijskih i opštinskih kazni | 3,043.00 | 7,672.00 | 8,170.68 | 8,783.48 | 9,530.08 | 10,197.18 | 10,910.99 |
| Ostali prihodi | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Prohodi od administrativnih taksi i dažbina | 19,177.50 | 32,699.00 | 34,987.93 | 37,437.09 | 40,057.68 | 43,262.30 | 46,723.28 |
| Učešće građna (zdravstvo i obrazovanje) | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Grantovi i donacije | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Ukupno: | 43,581.16 | 77,468.79 | 80,666.02 | 91,829.72 | 97,924.50 | 105,178.40 | 112,972.11 |

Kao što se može videti na tabeli prognoziranih Sopstvenih Prihoda, SP za opština Ranilug mogli bi dostići na 112,972.11 Evra na kraju 2016, u odnosu na prihode od 77,468.79 Evra prikupljenih tokom 2011. Postoji jasan pozitivni trend kada se posmatraju celokupni SP. Upoređujući trend iz prethodnih godina, SP će se povećati u svim prognoziranim godinama, kao što je predstavljeno na tabeli u nastavku.

Opština Ranilug – Istoriski i Prognozirani iz godine u godinu SP u procentualnim promenama



Opština prema prognozama do 2016 može da postigne da generiše do 50% više na godišnjem nivou u odnosu na SP generisane tokom 2011. Ovo se može postići kroz poboljšanje političke situacije i uključivanju srpskog stanovništva opštine, bolje upravljanje i korišćenje opštinskih resursa i usluga, kao i kroz efikasnije kontrole, inspekcije i zakone.

Grafikon ispod prikazuje istorijske i projektovane SP do 2016:

Opština Ranilug – Istoriski i Prognozirani Sopstveni Prihodi

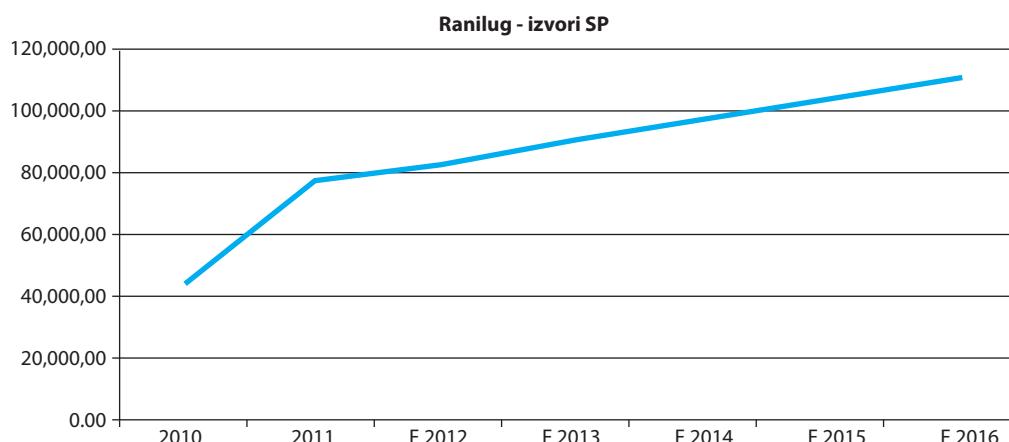
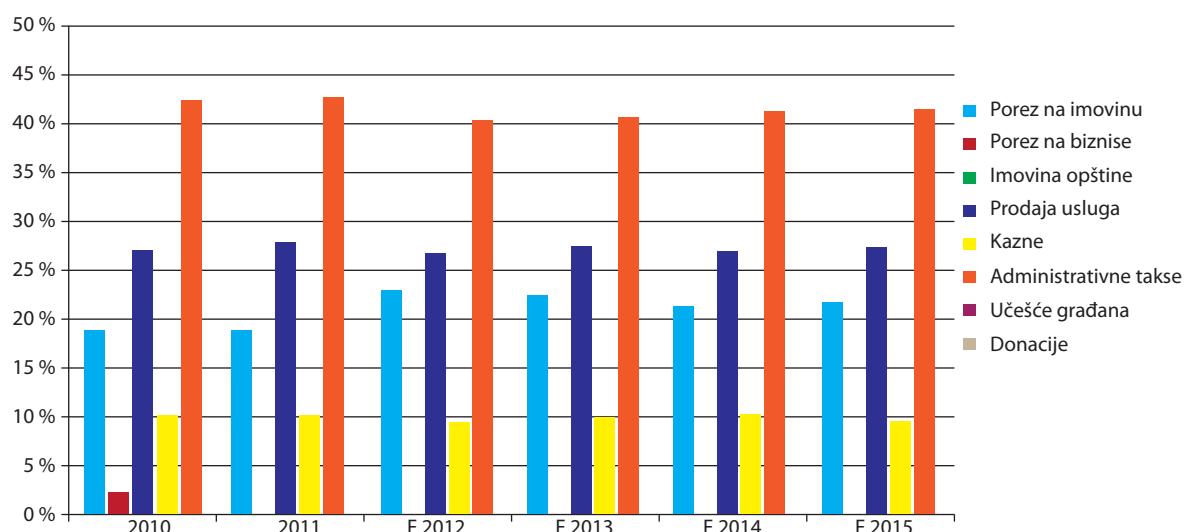
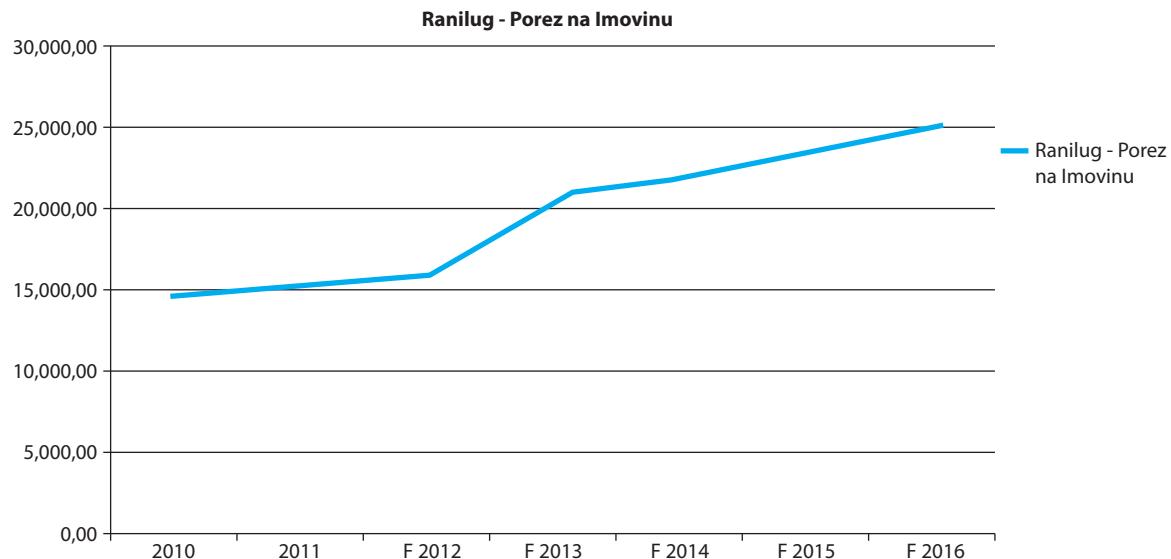


Tabela u nastavku predstavlja učešće svake kategorije SP u ukupnim prognoziranim SP za opštinu Ranilug:

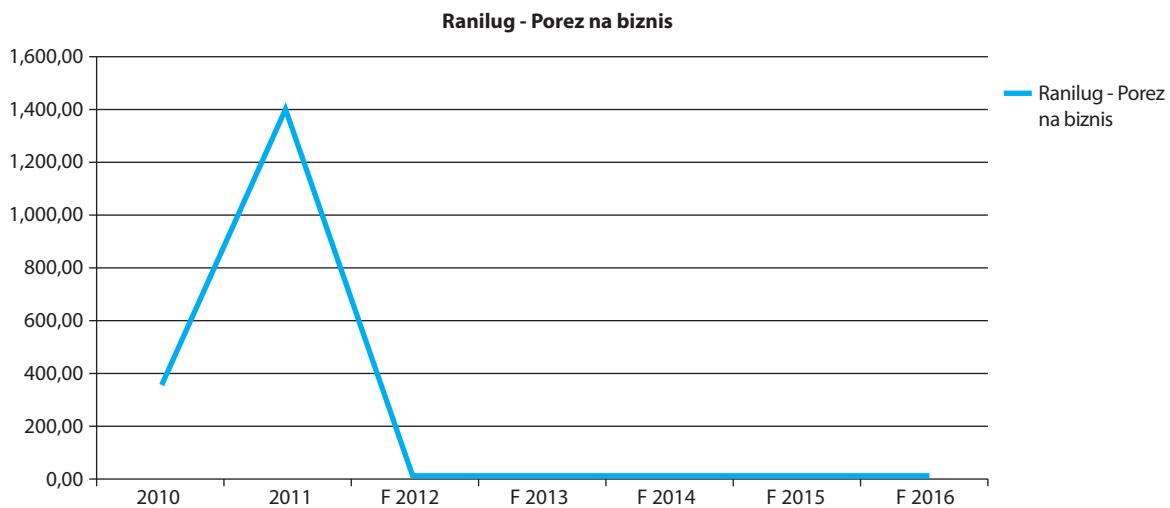


Kao što se može videti na gore predstavljenom grafikonu, glavni predviđeni pokretači SP za predstojeći period su administrativne takse i dažbine, porez na imovinu i opštinske usluge. Ovo su oblasti koje opština Ranilug treba da pokuša da poveća u smislu SP putem poboljšanja efikasnosti u njihov finansijski menadžment i izvršenje.

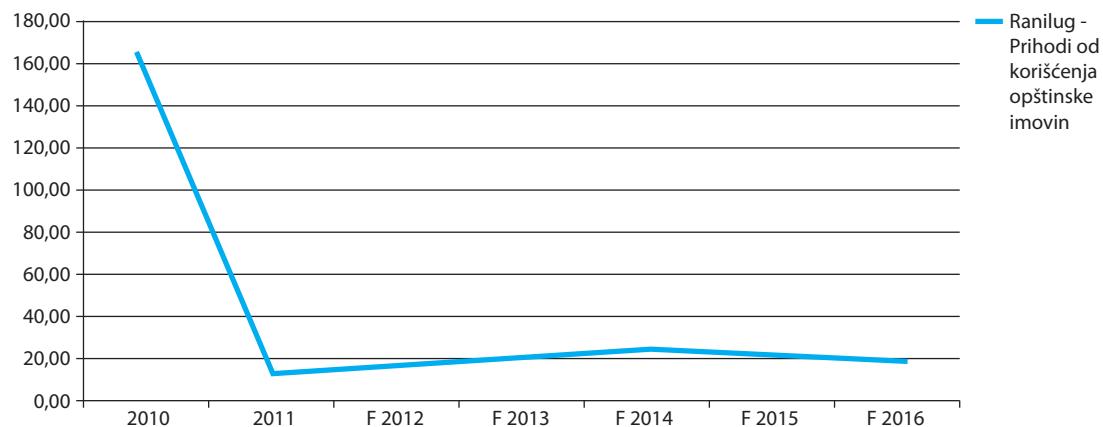
Rast svake kategorije predviđenih SP je kao što je predstavljeno u nastavku:



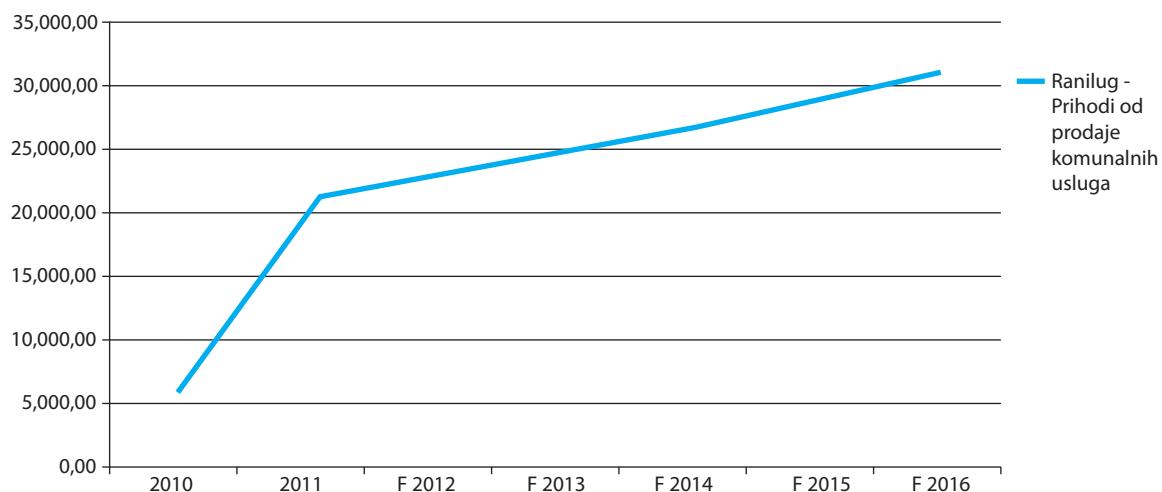
Prihodi od Poreza na imovinu su nastavili sa rastom zbog poboljšane političke situacije, poboljšane i povećane registracije, menadžmenta baze podataka, poboljšanog fakturisanje i bolje primene, sa prognoziranim rastom nešto više od 70% generisanih poreza na imovinu od odnosu na prikupljanja u 2011.



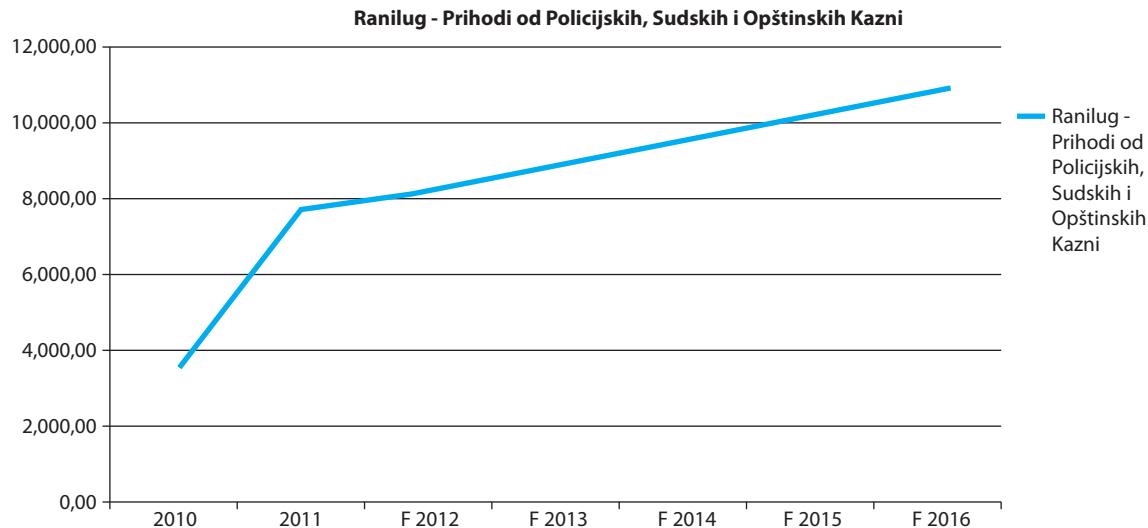
Prikupljanje poreza na biznis u 2011 je bilo nisko i to se očekuje da će u potpunosti prestati zbog promena u vladinim politikama za takse na biznise na opštinskom nivou.

**Ranilug - Prihodi od korišćenja opštinske imovin**

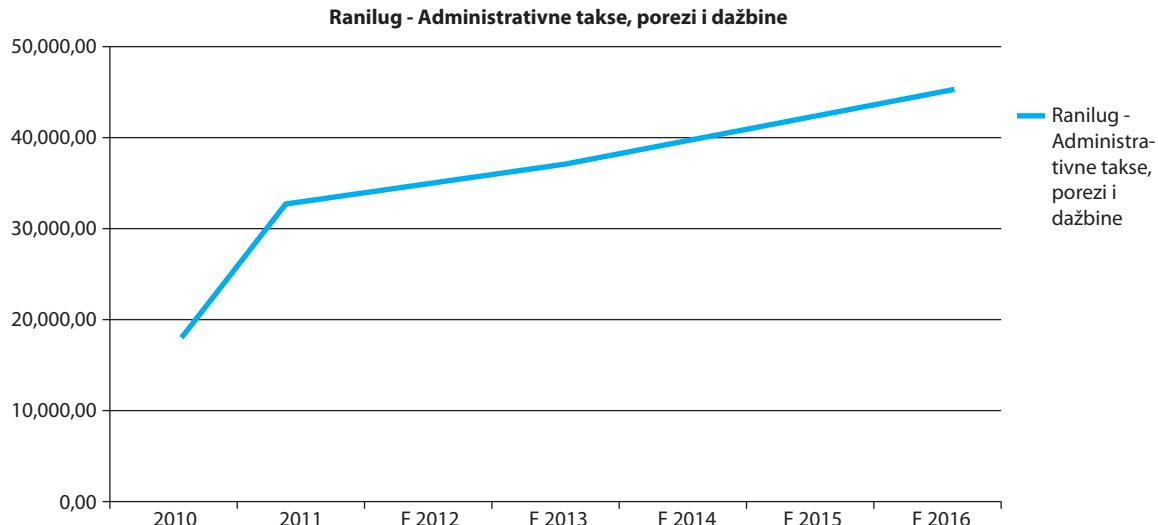
Prihodi od opštinske imovine su drastično pali u 2011 i očekuje se da će ostati na niskom nivou tokom celog perioda.

Ranilug - Prihodi od prodaje komunalnih usluga

Prihodi od prodaje komunalnih/opštinskih usluga su važan činilac projektovanih SP u opštini, posebno sa smirenjem političke situacije i integracije stanovnika srpske većine. Pretpostavke su da opština može da postigne rast više od 40% odnosu na realizovane prihode u 2011.



Prihodi od novčanih kazni izdatih od strane suda, policije i opštine uglavnom dolaze od pretpostavljenog rasta saobraćaja koji prolazi kroz teritoriju opštine, zbog svog geografskog položaja, i predstavljaju dobrog prognoziranog činilaca opštinskih SP. Opština bi trebalo da poveća učešće u ovim takšama putem povećanja doprinosova ovoj kategoriji iz opštinskih kazni kroz unapređenje efikasnosti svojih opštinskih inspekcijskih službi. Projektovani rast u odnosu na ostvaren nivo u 2011 je oko 42%.



Administrativne takse, porezi i dažbine se očekuje da budu najveći činioci prognoziranih SP, doprinoseći tako u proseku od 41.48% očekivanih SP koji će se generisati od strane opštine. Ovaj rast generisanih prihoda iz ove kategorije do 2016 rezultiraće sa rastom od 43% u odnosu na prikupljeni nivo u 2011.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE PRIKUPLJANJA SOPSTVENIH PRIHODA

Opšte preporuke

Postoje nekoliko opštinskih preporuka o naporima koje bi trebalo da važe za sve partnerske opštine kako bi se poboljšalo prikupljanje prihoda iz sopstvenih izvora. U nastavku su niz namenjenih preporuka za partnerske opštine LOGOS-a.

Na službenoj stranici opštine, Opštinska Uredba o Porezima, Taksama i Dažbinama treba biti objavljena na transparentnu i lako dostupnu lokaciju na službenoj veb stranici opštine.

Dalje, u aktuelnim uredbama o porezima, taksama i dažbinama indeks inflacije nije uzet u obzir; zato se preporučuje da kada se bude menjala uredba obuhvati se i indeks inflacije u predložene takse/naknade za sve opštinske usluge.

Preporučuje se da u okviru novih uredba trebalo bi da se jasno naglasi razlika usluga koje se pružaju pravnim i fizičkim licima, kao i kod različitih nivoa naknade za ove dve kategorije. Poboljšana upotreba ekonomskih kodova i uvođenje novih kodova koje će se koristiti od strane opština u planiranju i izveštavanju SP, uključujući sinhronizaciju ovih kodova sa UNIREF bar kodom sistema i Sektoru za Trezor unutar MF, je neophodna.

U tom smislu, u cilju da se doprinese transparentnosti u izveštavanju, nova uredba o porezima, taksama i korisničkim dažbinama, kada opisuje različite opštinske usluge, poreze i takse vezane za sve ove usluge, Uredba treba da sadrži u opisu tačan naziv usluge, kontni plan ekonomskog koda, povezan kod UNIREF-a sa uslugom, jedinicom i odeljenjem koji pruža usluge.

U smislu poboljšanja sistema izveštavanja postoji potreba za menadžment informacionog sistema o SP. MIS kod SP će pomoći opštinama da poboljšaju usluge i identifikacije problematičnih područja u okviru usluga koje se nude i takođe povećaju efikasnost u izveštavanju, praćenju i generisanu SP.

Konkretno, u vezi sa porezom na imovinu, opštine kao završni korisnik centralizovanog menadžmenta informacionog sistema poreza na imovinu, koji se upravlja i razvija od strane Odeljenja za Porez na Imovinu unutar Ministarstva Finansija, treba da ima pun pristup na podatke u sistemu. Opštinama treba da bude dozvoljeno da pristupe prilagođenim dodatnim izveštajima iz centralnog sistema, što će omogućiti bolji razvoj politike i bolje donošenje odluka. Između ostalog, sistem treba da omogući karakteristike izveštavanja o porezu na imovinu, najmanje u sledećem obliku: Zavod za fizička i pravna lica po zonama takođe podeljenim po godinama za fakturisanje i naplatu; Odeljenje za naplatu i dug za tekuću godinu i prethodne godine; Stari dugovci i mogućnosti za poreske obveznike da plate stare dugove; Listiranje najvećih dužnika.

Dalje, uvođenje od strane centralnog nivoa fiskalnih kasa za generisanje priznanica za naplate ispod 10 evra, što će takođe biti povezano sa odgovarajućim ekonomskim kodovima za izveštavanje, imaće i nekoliko prednosti. Prvo, to će ubrzati proces plaćanja na opštinskoj blagajni jer neće biti potrebo ručno pisanje fakture na papiru. Drugo, to bi poboljšalo izveštavanje i planiranje, i biće dostupni podaci o tačnim uslugama koje se pružaju građanima opštine, po ekonomskim kodovima (npr. broj izvoda rođenih, izvod venčanih, verifikacija dokumenata i sl.). Na kraju, to bi smanjilo mogućnost grešaka u izveštavanju i smanjilo potencijal za greške u rukovanju gotovinskih isplata.

Dalje izveštajna linija treba da bude uspostavljena između opštine i resornih ministarstava za Indirektne SP kao što su licence/dozvole za kamenolome, šumarstva i saobraćajne kazne. Ovo je posebno konkretan slučaj za opštine bez Manjih Sudova, gde preusmeravanja plaćanje saobraćajnih kazni kod odgovarajućih korisničkih opština treba da budu standardizovane na centralnom nivou.

Kao deo priprema za promene u politikama za opštinske dažbine na biznise/preduzeća, opštine bi trebalo da se pripreme kako bi bile u stanju da generišu prihode iz drugih kategorija a ne od taksi na poslovne licence, kako bi mogli barem da ublaže uticaj ukidanje prihode od poreza na biznise u narednim godinama.

Preporuke za opštini Raniug

Porez na imovinu je važan izvor za generisanje prihoda. Projekat za registraciju imovine podržan od strane LOGOS-a za Raniug Han treba biti kapitalizovan i za novo registrovane imovine trebaju se izdati fakture od 2012. Poboljšanje politike oporezivanja, poboljšanje efikasnosti u sprovođenju i bolje usmeravanje dužnika treba da bude visoko na dnevnom redu. Jedna oblast podrške iz projekta LOGOS može da bude u pripremi opštinskih publikacija i terenskih događaja u cilju prezentacije postignutih rezultata u naplati poreza na imovinu i promovisanju efekta poboljšanja naplate u svakodnevnom životu stanovnika pojedinih zona.

Sa očekivanjem da porezi na preduzeća neće biti dozvoljeni na opštinskom nivou, Kačanik bi trebalo da sprovede analize o tome kako da se kompenzuju potencijalni gubici prihoda, kao posledica ukidanja ove kategorije prihoda.

Prihodi od komunalnih usluga predstavljaju jedan od najvećih izvora prihoda trenutno imajući u vidu buduće razvoje u opštini, potencijalno može obezbediti dobar izvor SP. Građevinske dozvole, geodetski planovi i merenja, terenske inspekcije građevinskih lokacija mogu biti potencijalni dobri korisnici prihoda. U ovom pravcu, Raniug treba da radi na pripremi regulacione dokumentacije za razvoj zemljišta, kako bi imao koristi od prihoda kao što su građevinske dozvole i promene korišćenja zemljišta. Raniug takođe može imati koristi od razvoje sektora za poljoprivrednu preradu, posebno sektora mlečnih proizvoda, gde veterinarske inspekcije i druge opštinske službe igraju važnu ulogu, obezbeđujući na taj način takođe veće uključivanje opštine.

Ranilug, kao vrlo nova i mala etnički mešana opština, sa strateškim položajem u smislu prirode i turizma, je veoma atraktivna destinacija kao i za donatorske projekte za pružanje podrške. Tako, opština može takođe da se fokusira i na identifikovanje potencijalnih izvora donatorskog finansiranja i aktivno nastavi sa time.

LOGOS

Nazim Gafurri str. 33
Po Box no.2
10000 Pristina, Kosovo
<http://www.helvetas-ks.org>

Tel: +381(0) 38 51 77 15
Tel: +381(0) 38 51 66 44
Fax: +381(0) 38 51 88 33
info@helvetas-ks.org